

**Подготовлено**  
**Ю. Беляева**  
**Т. Королева**  
(Экология человека)



**МЕТОДИЧЕСКОЕ  
ПОСОБИЕ ПО РАБОТЕ  
С БЕЗНАДЗОРНЫМИ  
ЖИВОТНЫМИ  
НА ТЕРРИТОРИИ РФ**

**2019  
2020**

## 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ:

### 1.1

Настоящий итоговый документ является обобщением опыта различных организаций в России и за рубежом, успешно занимающихся проведением программы ОСВВ, и содержит наиболее полную информацию о методах, современных концепциях и подходах для комплексного решения проблемы животных без владельцев в субъектах Российской Федерации. Каждая из организаций согласна с тем, что необходимо стремиться улучшать взаимопонимание в процессе совместной работы органов власти, некоммерческого сектора и ветеринарии.

### 1.2

Данное руководство предназначено, прежде всего, для тех, кто связан с работой по регулированию численности собак и кошек (органов государственной власти, местного самоуправления, некоммерческих организаций, занимающихся проблемами животных без владельцев, и других заинтересованных лиц).

### 1.3

Материалами для составления итогового документа являются:

- Аналитическая записка, содержащая описание и обоснование задач, направленных на достижение целей, и выводы, полученные по итогам обзора действующих нормативных правовых актов, современной научной и методической литературы, затрагивающих вопросы организации работы с животными без владельцев, в том числе по проведению мониторинга численности, отлову, учету (мечению) животных, организацию и проведение комплексных программ для населения по профилактике безнадзорности животных (далее — Аналитическая записка);
- Методическое пособие по работе с безнадзорными животными в России, содержащее краткое описание международных и российских практик, подходов и методик по организации работы с животными без владельцев в целях комплексного решения проблемы животных без владельцев, включая следующие блоки: проведение мониторинга численности, отлов, учет (мечение) животных, организация и проведение комплексных программ для населения по профилактике безнадзорности животных (далее — методическое пособие РБЖ).

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Аналитическая записка</b>	5
<b>Термины и определения</b>	6
<b>Введение</b>	8
<b>1 Глава:</b>	
<b>Неизбежное присутствие животных без владельцев и методы их контроля</b>	9
1.1. Почему на улицах России присутствие животных без владельцев неизбежно?	10
1.2. Методы контроля уже существующих животных без владельцев	10
<b>2 Глава:</b>	
<b>Что такое ОСВВ</b>	11
2.1. Историческая справка	11
2.2. Где применяется ОСВВ?	12
2.3. Что может ОСВВ?	12
2.4. Критерии эффективности ведения ОСВВ в условиях России	14
2.5. Эффективное ведение ОСВВ	15
2.5.1. Зонирование территории населенного пункта	15
2.5.2. Выпуск обработанных животных в месте отлова	16
2.5.3. Наличие регистрации и визуальной маркировки	16
2.5.4. Программы вакцинации и ревакцинации	17
2.5.5. Мониторинг эффективности ОСВВ	18
<b>3 Глава:</b>	
<b>Подготовка к проведению ОСВВ</b>	19
3.1. Оценка численности популяции животных без владельцев и выявление мест их скопления (зон риска)	19
3.1.1. Оценка численности животных без владельцев на основе индексов плотности собак без владельцев	19
3.1.2. Анкетирование населения для оценки численности собак без владельцев	19
3.1.3. Вовлечение организаций по защите животных и местного населения в оценку численности собак без владельцев	20
3.1.4. Обработка полученных данных	20
3.2. Информационные кампании	20
3.2.1. Информирование местной администрации	20
3.2.2. Информирование населения	21
3.2.3. Информирование и сотрудничество с опекунами	22
3.2.4. Информирование и сотрудничество с представителями ветеринарных служб	23
3.3. Разработка и размещение закупки услуг по отлову и содержанию животных без владельцев	24
<b>4 Глава:</b>	
<b>Проведение ОСВВ</b>	25
4.1. Прием заявок на отлов животных без владельцев	25
4.2. Гуманный отлов и транспортировка отловленных животных	26
4.2.1. Физические методы отлова животных без владельцев	26
4.2.2. Фармакологические методы отлова	27
4.2.2.1. Внутримышечный метод введения фармакологических препаратов отлова	27
4.2.2.2. Пероральный метод введения фармакологических препаратов отлова	28

4.2.3.	Транспортировка отловленных животных без владельцев	29
4.3.	Временное размещение, идентификация и регистрация отловленных животных	29
4.3.1.	Временное размещение отловленных животных в приюте	29
4.3.2.	Регистрация и идентификация отловленных животных	29
4.4.	Обработка отловленных животных	31
4.5.	Определение животных, подлежащих выпуску	33
4.5.1.	Животные, имеющие заболевания несовместимые с жизнью	33
4.5.2.	Агрессивные животные	33
4.5.3.	Животные, остающиеся на проживание в приюте	34
4.5.4.	Животные, подлежащие выпуску в среду обитания	34
4.6.	Выпуск обработанных и маркированных животных в среду обитания	35
4.7.	Повторная ревакцинация животных без владельцев	35
4.8.	Период временного содержания животных без владельцев	35
<b>5</b>	<b>Глава:</b> <b>Мониторинг эффективности проведения программ ОСВВ</b>	<b>36</b>
<b>6</b>	<b>Глава:</b> <b>Профилактика безнадзорности животных</b>	<b>36</b>
6.1.	Льготная стерилизация и кастрация домашних животных	38
6.2.	Социальная реклама	39
<b>7</b>	<b>Заключение</b>	<b>40</b>

## Аналитическая записка

С принятием Федерального Закона N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными», возвратная стерилизация и вакцинация (также известные как программа «Отлов–стерилизация–вакцинация–возврат» или ОСВВ) приобрела статус основного метода по работе с животными без владельцев. Однако, зачастую у представителей исполнительной власти в регионах Российской Федерации отсутствует понимание о способах работы с животными без владельцев с целью контроля их численности и санитарно-эпидемиологической ситуации в рамках федерального законодательства.

Методическое пособие по работе с безнадзорными животными на территории Российской Федерации было подготовлено в 2019 году и нацелено на устранение информационного голода относительно методик работы с безнадзорными животными в рамках федерального законодательства и содержит конкретные рекомендации по проведению полного цикла мероприятий программы ОСВВ включая следующие пункты:

- Разъяснение преимуществ ведения ОСВВ перед массовым безвозвратным изъятием (в том числе уничтожением) животных без владельцев
- Разъяснения этапов проведения ОСВВ
- Разъяснение условий, необходимых для правильного проведения ОСВВ

- Разъяснение способов оценки эффективности проводимых мероприятий (коэффициенты эффективности ОСВВ)
- Указание среднего процента животных подлежащих выпуску для эффективного ведения ОСВВ
- Указание среднего процента больных и агрессивных животных, не подлежащих выпуску
- Разъяснение способов увеличения эффективности мероприятий ОСВВ и снижения нагрузки на бюджет

Учитывая тот факт, что состояние и размеры популяций животных без владельцев имеют свои региональные особенности, настоящий документ не дает единой рекомендации относительно сроков содержания или методов отлова, но описывает основные базовые этапы данной программы, без которых невозможно реализовать программу ОСВВ в рамках существующего Федерального Законодательства.

Вышеназванное пособие предназначено для использования как представителями исполнительной власти, так и другими компетентными лицами, участвующими в регуляции численности животных без владельцев и поддержании благополучной санитарно-эпидемиологической ситуации на территории Российской Федерации в рамках Федерального Закона N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными».

## Термины и определения:

### **Животное без владельца —**

животное, которое не имеет владельца или владельца которого неизвестен. Традиционно домашние животные (собаки и кошки), оставшиеся без попечения людей и не имеющие непосредственного надзора со стороны собственника (владельца), находящиеся на улице или в иных общественных местах без сопровождающего лица. Данные животные могут быть адаптированы или не адаптированы к проживанию в природных или городских условиях, иметь или не иметь признаков собственности, поведения и внешнего вида, которые свидетельствуют о наличии у них владельцев в текущий или предыдущий период времени (ухоженный вид, демонстрация навыков совместного проживания с человеком и т.д.).

### **Жестокое обращение с животными —**

побои, истязания, нарушение зоотехнических, зооигиенических, ветеринарно-санитарных норм и правил, иное действие (бездействие), влекущее увечье, травму, истощение от длительного голодания или гибель животных, жестокое умерщвление животных, а также иные действия, противоречащие установленным законодательством правилам и принятым в обществе нормам гуманного отношения к животным, наносящие вред животным, вызывающие у них физические или психические страдания (не только причинение животному боли, но и запугивание, оставление животных в опасности, оставление их в ситуации, вызывающей чрезмерные или неоправданные страдания, оставление животных без присмотра на срок более суток).

### **Вакцинация —**

профилактическое мероприятие, направленное на формирование у питомца стойкого иммунитета к вирусам и бактериям — возбудителям опасных заболеваний (бешенство, чума и др.).

### **Владелец животного —**

совершеннолетний гражданин, который взял на себя все обязательства по уходу и содержанию животного на своей территории и несет полную юридическую ответственность за животное и его потомство перед обществом.

### **Владельческие (домашние) животные —**

собаки и кошки, которые принадлежат физическому или юридическому лицу по праву собственности или на основании иного вещного права или фактически владеющему ими и несущими ответственность за их здоровье, жизнь и содержание.

### **Кастрация/стерилизация —**

(далее — стерилизация)

хирургическая операция, проводимая ветеринарным врачом, предполагает полное удаление внутренних репродуктивных органов у самок и самцов с целью прекращения размножения. У самцов удаляются парные семенники, у самок — парные яичники и матка.

### **Карантин —**

комплекс ограничительных и режимных противоэпидемических мероприятий, проведение которых позволяет предупреждать занос и распространение карантинных инфекционных заболеваний, и направленных на изоляцию (ограничение контактов) инфицированных или подозреваемых в инфицированности животных.

### **Клеймо (татуировка) —**

графическое несмываемое изображение, наносимое на кожу животного с целью идентификации с владельцем, производителем.

### **Куратор —**

лицо, принявшее на себя ответственность за конкретное животное/животных, нуждающееся в помощи, на период поиска животному нового владельца.

### **Ловец —**

сотрудник организации или физическое лицо, занимающееся отловом безнадзорных животных с целью их транспортировки в приют, пункт стерилизации, новый дом, на передержку.

### **Передержка —**

временный дом для животного, в котором проводится социализация, адаптация и лечение, с целью найти новый дом животному.

### **МБИ —**

метод массового безвозвратного изъятия животных из среды обитания.

**Опекун безнадзорного животного —**

человек, который ухаживает за одним или несколькими бездомными животными, но не может по каким-то причинам взять его/их домой или стать куратором.

**Приют для животных —**

место содержания бездомных, потерянных или брошенных животных, преимущественно собак и кошек. Функции приюта: оперативная помощь и забота о животных; долгосрочная забота о животных, не нашедших немедленно старого или нового владельца; усилия по воссоединению потерянного животного с его прежним владельцем; поиск нового владельца для бездомного животного.

**ОСВВ (система, метод) —**

буквально «Отлов–Стерилизация–Вакцинация–Возврат в прежнюю среду обитания», рекомендован как единственный, действительно эффективный гуманный метод борьбы с ростом популяции безнадзорных животных и в борьбе по предотвращению бешенства среди населения международной коалицией ICAM и ВОЗ.

**Социализированное животное —**

животное, умеющее жить в обществе рядом с человеком, обладающее навыками совместной жизни (ездить в лифте, автомобиле и т.п.), знающее поводок, лоток, базовые команды (для собак).

**Чипирование —**

один из способов идентификации животных с помощью вживления под кожу домашнего питомца чипа с идентификационным кодом и данными о владельце/опекуне, которые вносятся в определенную базу данных, что позволяет, в слу-

чае потери питомца и поступления его в отлов или к волонтерам, считать данные чипа, отправить запрос в базу данных, узнать контактные данные владельца и вернуть ему животное или, в случае если особь относится к безнадзорным, свободно передвигающимся животным, получить информацию о сроках стерилизации и вакцинации.

**Биркование —**

неснимаемая пластиковая метка, закрепляемая на ухе животного (собаки) через прокол мочки с целью визуальной идентификации животного как простыми гражданами, так и подрядными организациями, проводящими работы по ОСВВ. Биркование животных информирует о том, что животное стерилизовано/кастрировано и привито. Уже биркованные животные подвергаются при необходимости лишь ежегодной ревакцинации от бешенства, в то время как не биркованные собаки должны быть отловлены, стерилизованы, привиты от бешенства и выпущены на место прежнего обитания.

**Эпизоотическая безопасность —**

обеспечение мер по исключению одновременно прогрессирующего во времени и пространстве в пределах определенного муниципального образования или региона распространения инфекционной болезни среди большого числа одного или многих видов животных, значительно превышающего обычно регистрируемый на данной территории уровень заболеваемости (эпидемии). [1]

**КЭВ —**

критерии эффективного ведения, объективные показатели, указывающие на снижение численности собак без владельцев и улучшение благополучия населения.

## Введение

Можно сказать, что на федеральном уровне российское законодательство в сфере организации работы с животными без владельца только начинает свое становление. Основным документом, регулирующим решение проблемы животных без владельцев на государственном уровне, на сегодняшний день является Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», требующий подзаконных актов, подробно регулирующих все сферы, указанные в законе, и устанавливающих нормы, ограничения и меры ответственности.

Однако еще до выхода данного закона, в ряде субъектов Российской Федерации существовали локальные нормативно-правовые акты, устанавливающие порядок работы с владельческими животными и с животными без владельцев в данных регионах и обеспечивающие возможность проведения программы Отлов–Стерилизация–Вакцинация и Возврат в качестве метода контроля численности животных без владельцев.

Это позволило представителям организаций, ведущих ОСВВ, накопить положительный опыт

по регуляции численности животных без владельцев, который и был взят в качестве обоснования для включения положения о закреплении за ОСВВ основного метода по контролю численности животных без владельцев на территории Российской Федерации.

В настоящей работе приведен опыт отдельных российских организаций, сумевших самостоятельно и эффективно адаптировать методологию ведения ОСВВ для российских условий еще до появления каких-либо методических указаний и нормативных актов на федеральном уровне.

Для выявления лучших практик, вошедших в данное методическое пособие, были опрошены представители различных организаций по защите животных, работающих по методике ОСВВ. При наличии положительной динамики в сфере благополучия населения или зафиксированного снижения численности собак без владельцев после переключения с методов массового изъятия и уничтожения на ОСВВ, опыт оценивался как успешный, был включен в перечень лучших практик ОСВВ и описан в методическом пособии РБЖ.



## ГЛАВА 1. НЕИЗБЕЖНОЕ ПРИСУТВИЕ СОБАК БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ И МЕТОДЫ ИХ КОНТРОЛЯ

Наличие животных без владельцев на улицах является проблемой мирового масштаба. И если кошки без владельцев присутствуют во всех странах мира и на всех континентах, за исключением Антарктиды, то проблему наличия собак без владельцев некоторым отдельным странам все же удалось решить. К странам, полностью решившим проблему животных без владельцев, на своей территории относятся такие страны, как Германия, Швейцария, Швеция, Австрия и другие страны Северо-Западной Европы.

Каким образом этим странам удалось справиться с проблемой животных без владельцев? В среднесрочной и долгосрочной перспективе численность животных без владельцев контролируется двумя факторами:

- фактор среды
- фактор ответственного содержания животных

К фактору среды относится наличие воды, еды и укрытий, доступных для размножения животных без владельцев. Этот фактор определяет выживаемость и скорость размножения животных без владельцев.

Фактор ответственного содержания животных определяет число вновь поступающих на улицы животных без владельцев, т.е. тех животных, которые были рождены в домашних условиях, но потерялись, были выброшены на улицу хозяевами или находятся на самостоятельном выгуле.

### Контроль фактора среды:

- **Высокий уровень благоустройства населенных пунктов:** отсутствие ветхого жилья, а также специфической застройки (гаражные кооперативы, неогороженные промышлен-

ные зоны) являются гарантией отсутствия укрытий для размножения собак и кошек без владельцев.

- **Качественный сбор и переработка пищевых отходов:** 100% сбор и утилизация всех бытовых и пищевых отходов путем сжигания, а также запрет на размещение непереработанных бытовых отходов на открытых свалках помогает предотвратить размножение животных без владельцев.

### Контроль фактора ответственного содержания животных:

- **Обязательная регистрация домашних собак.** Все страны, решившие проблему собак без владельцев, имеют обязательную регистрацию домашних собак. Процедура обязательной регистрации включает в себя установку чипа для идентификации собаки, а также занесение данных хозяина собаки в базу данных, доступную ветеринарам, работникам муниципалитета, а также представителям полиции.
- **Налогообложение и обязательное страхование собак.** В большинстве стран, решивших проблему собак без владельцев, действует система дифференцированного налогообложения, обязательного страхования собак по типу обязательного автострахования против ущерба третьим лицам. Т.к. приобретение собаки сопряжено с определенной финансовой нагрузкой, данная мера позволяет повысить ответственность хозяев уже на стадии принятия решения о приобретении животного.
  - **Система штрафов.** Оставление животных или их потомства на улице, а также их выпуск на улицу на самостоятельный выгул наказывается штрафами.

## 1.1. Почему на улицах России присутствие животных без владельцев неизбежно?

- **Контроль факторов среды**
  - Недостаточно развитая система сбора и утилизации бытового мусора, проблемы с инфраструктурой населенных пунктов (ветхие здания, отсутствие или поломки ограждений промышленных зон и проч.).
- **Контроль фактора ответственного содержания животных**
  - Отсутствие системного подхода к решению проблемы безнадзорных животных на всех уровнях, начиная с федерального и заканчивая личностным (регулярный мониторинг численности животных без владельцев и регистрация владельческих животных);
  - Низкий уровень культуры содержания домашних животных: бесконтрольное размножение домашних животных в силу неверного представления у населения о стерилизации животных, повсеместно распространенная практика самовыгула и отсутствие наказания за выброс животных на улицы, отсутствие законодательного регулирования воспроизводства домашних животных;
  - Низкий и искаженный уровень осведомленности о проблеме животных без владельцев и гуманных способах ее решения, зачастую поддерживаемый СМИ, — в качестве примера можно привести массовые публикации, где обсуждаются единичные случаи нападения животных без владельцев на человека и содержатся призывы к их истреблению варварскими методами, способствующие развитию агрессии в социуме, вместо внесения конструктивных предложений о реально действующих долгосрочных способах решения проблемы (стерилизация и запрет самовыгула домашних собак, контроль размножения уже существующих собак без владельцев путем ОСВВ);

В связи с тем, что уровень российского социально-экономического развития не соответствует уровню развития стран Северо-Западной Европы, не установлен контроль вышеперечисленных факторов, необходимо говорить о **неизбежном присутствии животных без владельцев**.

## 1.2. Методы контроля уже существующих животных без владельцев

Контроль животных без владельцев осуществляется прямыми и непрямыми методами. К непрямым методам контроля собак без владельцев относятся контроль вышеописанных факторов среды и содержания домашних собак.

К прямым методам контроля популяции животных без владельцев относятся:

- **Массовое безвозвратное изъятие (МБИ).**
  - уничтожение животных без владельцев в среде обитания;
  - массовый отлов и уничтожение животных без владельцев в приютах;
  - массовый отлов и пожизненное содержание животных без владельцев в приютах;
- **Отлов-стерилизация-вакцинация и возврат неагрессивных животных в среду обитания (ОСВВ)**

### **Эффективность методов прямого контроля животных без владельцев.**

В условиях неизбежного присутствия животных без владельцев на улице, ОСВВ является единственным эффективным методом снижения их численности, а также неблагоприятного воздействия исходящих от них рисков для человека.

На территории России метод МБИ возможно рассматривать к внедрению только после обеспечения контроля факторов среды и ответственного содержания.

**Другими словами, проведение МБИ на территории России будет оправдано с гуманной и экономической точки зрения лишь в том случае, когда уровень социально-экономического развития нашей страны будет соответствовать уровню Северо-Западной Европы.**

**В условиях России на данном этапе массовое безвозвратное изъятие животных без владельцев путем их уничтожения в среде обитания или пожизненного содержания в приюте:**

- не способно снизить численность животных без владельцев на улице

- не способно снизить количество укусов, наносимых ими человеку
- не способно защитить от бешенства собак без владельцев
- увеличивает расходы бюджета по сравнению с методом ОСВВ



Подробнее об эффективности методов контроля численности безнадзорных собак можно узнать здесь

<https://www.youtube.com/watch?v=Zda7sN7Yac8&t=363s>

Взяв за основу успешный опыт зарубежных стран и лучшие отечественные практики, российским законодателям еще предстоит урегулировать на федеральном уровне следующие вопросы, связанные с устранением источников и последствий проблемы животных без владельцев:

- организация работы по гуманному регулированию численности животных без владельцев при помощи системы ОСВВ в субъектах Российской Федерации;
- популяризация гуманного и ответственного отношения к домашним и безнадзорным животным среди населения всех возрастов,

когда милосердие не только к человеку, но и к животным будет считаться правилами хорошего тона;

- формирование в обществе этической и морально-нравственной ответственности за домашних животных (недопустимость самовыгула и других возможных способов для бесконтрольного размножения домашних животных, избавления от питомца любым способом, включая изгнание из дома и умерщвление, жестокого обращения с питомцами);
- установление финансовой и административной ответственности владельцев домашних животных за своих питомцев (учет и регистрация животных с привязкой данных животного к данным владельца; обеспечение достойных условий содержания животных и т.д.);
- установление финансовой и административной ответственности за бесконтрольное разведение как высокопородных животных, так и метисов собак и кошек, в том числе с целью извлечения выгоды;
- установление административной и уголовной ответственности физических, должностных и юридических лиц за жестокое обращение, причинение вреда здоровью или умерщвление собственного, чужого владельческого или безнадзорного животного.

## ГЛАВА 2. ЧТО ТАКОЕ ОСВВ

### 2.1. Историческая справка

Метод Отлов–Стерилизация–Вакцинация и выборочный Возврат неагрессивных животных обратно в среду обитания является программой, разработанной Всемирной Организацией Здравоохранения для защиты людей от рисков, исходя-

щих от безнадзорных животных. Программа также поддерживается и проводится партнерами ВОЗ, в том числе Продовольственной и Сельскохозяйственной Организацией ООН, Глобальным Альянсом по Контролю Бешенства, Всемирной Организацией по Охране Здоровья Животных (бывшее Международное эпизоотическое бюро).

Инфографика. Программа ОСВВ проводится и поддерживается:



ВСЕМИРНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



ВСЕМИРНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ  
ЗАЩИТЫ ЗДОРОВЬЯ ЖИВОТНЫХ  
(БЫВ. МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ЭПИЗОТИЧЕСКОЕ БЮРО)



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ  
И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ООН



ГЛОБАЛЬНЫЙ АЛЬЯНС  
ПО БОРЬБЕ  
С БЕШЕНСТВОМ

До 1988 года рекомендации ВОЗ по борьбе с бешенством собак состояли из двух частей: вакцинация домашних собак от бешенства и уничтожение животных без владельцев. Однако данная стратегия не приносила успеха и количество эпидемий бешенства собак увеличивалось, и после проведения экологических исследований популяций собак без владельцев ВОЗ пришла к выводу о том, что массовое уничтожение животных не способно снизить их численность или остановить распространение бешенства.

Данный вывод был положен в разработку первого пилотного проекта по стерилизации и вакцинации собак без владельцев, запущенного в Индии в 1994 году.



Актуальные рекомендации ВОЗ по борьбе с бешенством собак от 2018 года звучат следующим образом: массовая вакцинация собак неоднократно доказывала свою эффективность по контролю бешенства собак, в то время как изъятие собак не снижает численность животных и не способно контролировать бешенство в долгосрочной перспективе. Следовательно, массовое уничтожение собак не должно быть частью Агенции по борьбе с бешенством: оно неэффективно и может быть контрпродуктивно по отношению к программам вакцинации, особенно когда речь идет о свободно передвигающихся (безнадзорных) животных. Кроме того, гуманное регулирование (посредством стерилизации и возврата) является эффективным методом снижения скорости замещения собак и создает здоровую и устойчивую популяцию (1).(1)

WHO Expert Consultation on Rabies. Report 3 (Экспертные консультации ВОЗ по бешенству. Доклад 3) [Электронный ресурс] /. — Электрон. текстовые дан. — Geneva: World Health Organization (Всемирная Организация Здравоохранения), 2018. — Режим доступа: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272364/9789241210218-eng.pdf>, свободный. (Дата обращения: 20.10.2019 г.).

## 2.2. Где применяется ОСБВ?

География применения ОСБВ чрезвычайно широка. Метод применяется как в развивающихся, так и в развитых странах мира с неизбежным присутствием безнадзорных собак. Примеры развивающихся стран, ведущих программы ОСБВ, включают в себя: ЮАР, Индию, Непал и другие страны. К развитым странам, ведущим ОСБВ, относятся такие страны, как Италия, Греция, Болгария.



Подробнее о географии распространения ОСБВ можно узнать здесь [https://www.youtube.com/watch?v=\\_8X4cSleQKw&t=279s](https://www.youtube.com/watch?v=_8X4cSleQKw&t=279s)

## 2.3. Что может ОСБВ?

Согласно Всемирной Организации Здравоохранения, при достижении 80% вакцинации популяции собак на заданной территории у популяции собак формируется стадный иммунитет, который прерывает цикл передачи бешенства от одного животного к другому и помогает искоренить бешенство на территории проведения ОСБВ.

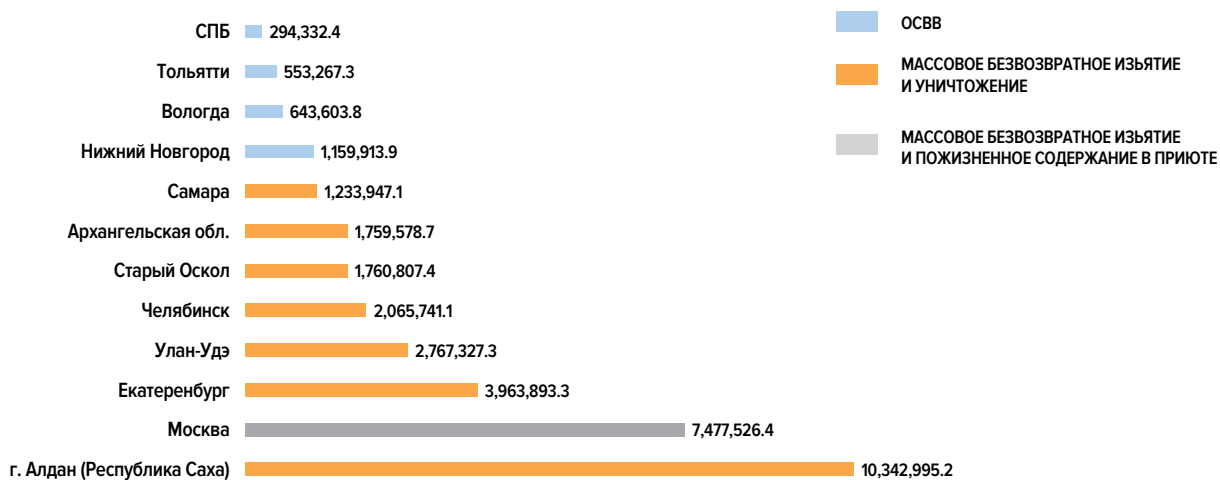
Кроме того, правильно проводимое ОСБВ способно устойчиво снизить численность собак без владельцев, снизить количество укусов, наносимых ими людям, снизить количество заявок на отлов собак без владельцев со стороны населения. Данные показатели, включая снижение или отсутствие регистрируемых случаев бешенства собак, являются основными критериями эффективного ведения (КЭВ) ОСБВ.

В условиях России регионы, ведущие программы ОСБВ, как правило, имеют более низкие бюджетные затраты, чем регионы, ведущие массовый отлов животных без владельцев и их пожизненное содержание в приютах, а также ведущие массовое уничтожение собак без владельцев в среде обитания или в приютах (см. Рисунок 1).



Подробнее об истории создания ОСБВ программы можно узнать здесь <https://www.youtube.com/watch?v=NDdwPDuwXmk&t=54s>

Рисунок 1. Бюджетные\* затраты на проведение ОСВВ и МБИ из расчета на 100 тысяч населения



Снижение бюджетных затрат на ведение ОСВВ по сравнению с массовым уничтожением собак или содержанием их в приюте достигается за счет

снижения численности собак без владельцев и числа заявок на их отлов.

#### Резкое снижение численности собак без владельцев в Нижнем Новгороде

Одним из самых впечатляющих примеров успешного ведения ОСВВ в России является деятельность «ООО Зоозащита НН» в Нижнем Новгороде.

До 2014 года основным методом контроля численности животных без владельцев был их массовый отлов и уничтожение. Однако, как и следовало ожидать, данный метод контроля не способствовал снижению численности животных без владельцев. В 2014 году, после принятия закона Нижегородской области о переходе на метод ОСВВ в регулировании численности животных без владельцев, администрация города Н. Новгорода, при содействии ООО «Зоозащита НН», одобрила программу стерилизации, вакцинации и возврата животных без владельцев в среду обитания.

Всего лишь за пять лет ведения данной программы количество стерилизованных самок безнадзорных собак без владельцев удалось довести до 60%. При этом численность собак без владельцев, обитающих в Нижнем Новгороде, снизилась на 60% по сравнению с периодом массового уничтожения животных без владельцев. И если на 2014 год популяция собак без владельцев в г. Нижнем Новгороде составляла 7000 голов, то в 2019 году количество собак без владельцев снизилось на 4,2 тысячи голов — до 2800 животных. Источник: опрос «Комплексное решение проблемы безнадзорных животных», проведенный на базе Агентства Стратегических Инициатив в процессе подготовки материала по лучшим практикам решения проблемы животных без владельцев на территории Российской Федерации в октябре 2018 года.

\* данные тендеров получены в открытом доступе в Единой Информационной Системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>

К сожалению, в силу отсутствия ресурсов и ограниченной доступности методологических материалов, систематический сбор КЭВ не ведется,

однако даже фрагментарные данные позволяют судить о хорошей эффективности ОСВВ на территории России и других стран (см. Таблицу 1).

**Таблица 1. Благополучие населения после переключения с массового уничтожения безнадзорных собак на ОСВВ**

Населенный пункт	Годы	Основные КЭВ ОСВВ
г. Нижний Новгород	2013–2016 2014–2019	Снижение укусов на 15,8% <sup>1</sup> Снижение численности БС на 60% (с 7000 до 2800) <sup>2</sup> Снижение голов к отлову на 57% <sup>3</sup>
г. Санкт-Петербург*	2009–2014	Снижение укусов на 37,8% <sup>4</sup>
г.п. Менделеево (Московская обл.)	2010–2019	Снижение численности БС на 81,5% <sup>5</sup>
г. София (Болгария)	2007–2015	Снижение численности БС на 60,1% <sup>6</sup>
г. Коломбо (Шри-Ланка)	2007–2011	Снижение смертности людей от гидрофобии (бешенство) на 91% <sup>7</sup>
г. Калимпонг (Индия)	2000–2002	Снижение смертности людей от гидрофобии (бешенство) на 100% <sup>8</sup>

\* Роспотребнадзор не смог предоставить более ранние данные

<sup>1</sup> «Эффективность возвратного ОСВВ-метода регулирования численности безнадзорных собак в Нижнем Новгороде» (2016 год)

Канд. ветеринарных наук Блохин А.А. Канд. биологических наук Лебединский А.А.

<sup>2</sup> Данные опроса «Методика проведения ОСВВ» от 5 Октября 2019 г.

<sup>3</sup> Данные департаменте благоустройства администрации Нижнего Новгорода

[https://www.nta-nn.ru/news/society/2019/news\\_608290/](https://www.nta-nn.ru/news/society/2019/news_608290/)

<sup>4</sup> Данные Роспотребнадзора

<sup>5</sup> Таблица поголовья по численности Безнадзорных собак на территории г.п. Менделеево, Московской области

<sup>6</sup> Данные подсчета численности безнадзорных собак в г. София, 2015 г.

[http://www.vier-pfoten.bg/files/Bulgaria/Document/2016\\_Report\\_Sofia\\_EN.pdf](http://www.vier-pfoten.bg/files/Bulgaria/Document/2016_Report_Sofia_EN.pdf)

<sup>7</sup> Применение подхода «Единое Здоровье», 2012 год, WSAWA (Всемирная ассоциация Ветеринаров Мелких Животных)

<sup>8</sup> Has the ABC programme been a success in India

[Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН](#)

#### 2.4. Критерии эффективности ведения ОСВВ в условиях России

География опрошенных участников проектов ОСВВ в России довольно обширна — от республики Крым до Иркутской области. Однако, как уже было сказано выше, не все организации имеют ресурсы для проведения оценки КЭВ ОСВВ, поэтому из многочисленных ОСВВ проектов были отобраны всего лишь несколько, имеющих свидетельства их успешного проведения.

Кроме положительных результатов, отображенных выше в таблице 1, участники опроса отметили общее уменьшение заявок на отлов, а также уменьшение заявок на отлов агрессивных собак на фоне проведения ОСВВ (см. Таблицу 2).

Таблица 2. Критерии эффективности ведения ОСВВ

Населенный пункт	Снижение кол-ва БС	Снижение кол-ва укусов	Снижение общего кол-ва заявок на отлов	Снижение кол-ва заявок на отлов агрессивных собак
ООО «Зоозащита НН»	да	да	да	да
БФ «Лёнькин кот»	н/и	да	да	н/и
общественный представитель ОСВВ, г.п. Менделеево	да	н/и	н/и	н/и
РОО ЦПБЖ «Ковчег»	да	н/и	да	н/и
РБОО ВОЗЖ «Велес»	н/и	да	н/и	н/и
РОО «Экология человека»	н/и	н/и	да	н/и
БФ «Спасение»	да	н/и	н/и	н/и
БМО БФ «Помощь бездомным животным»	да	да	да	да

н/и — нет информации

## 2.5. Эффективное ведение ОСВВ

Программа ОСВВ — это комплекс неразрывно связанных мероприятий и этапов программы. Эффективность ОСВВ, как и любой другой программы, зависит от ее правильного исполнения. В данной работе мы приводим описание лучших практик ведения ОСВВ, накопленных за многолетний опыт ведения ОСВВ в населенных пунктах России и за рубежом.

### 2.5.1. Зонирование территории населенного пункта

Согласно данным, полученным в результате научного моделирования и проведения полевых работ по стерилизации безнадзорных собак в г. Джайпур (Индия), при достижении 31% стерилизации безнадзорных самок, происходит стабилизация популяции безнадзорных собак, т.е. прекращается взрывной рост их численности и популяция остается стабильной.

Однако для начала устойчивого снижения популяции собак без владельцев необходимо достижение более высокого процента стерилизации. Чем выше процент стерилизованных собак, тем быстрее будет происходить снижение их численности. В идеале доля стерилизованных животных должна достигать 70–80% от общего числа самок в популяции.

Также необходимо **зонирование территории для выделения зон риска**. К данным зонам относятся промзоны, гаражные кооперативы, стройки, рынки, пустыри, садовые товарищества и другие объекты, способствующие быстрому размножению собак без владельцев. Накопленный опыт свидетельствует о том, что программу ОСВВ собак без владельцев целесообразно начинать именно с зон риска, т.к. эти зоны являются одним из основных источников появления собак без владельцев на других территориях.

### **Зонирование территории г. София при проведении ОСБВ**

За 9 лет ведения программы ОСБВ в г. София, численность безнадзорных собак снизилась на более чем 60% с 11124 голов до 3844 голов. Исполнители программы ОСБВ в г. Софии особо подчеркивают значимость зонирования территории для достижения подобных результатов, ставя данный метод в один

ряд с такими мероприятиям, как сама стерилизация и вакцинация безнадзорных животных, а также усиление контроля над домашними животными (включая регистрацию).

Источники:

[https://docs.google.com/presentation/d/15USoYjAUHdz2wSeFhc4psTfXz3f0Myw1Rop\\_X7YPtws/edit#slide=id.p9](https://docs.google.com/presentation/d/15USoYjAUHdz2wSeFhc4psTfXz3f0Myw1Rop_X7YPtws/edit#slide=id.p9)

### **2.5.2. Выпуск животных в месте отлова**

**Осуществление выпуска безнадзорных животных после стерилизации и вакцинации необходимо проводить строго в месте их отлова.** Исключение составляют территории детских, образовательных и спортивных учреждений, на которые невозможно производить возврат отловленных животных.

Безнадзорные животные обитают на территориях, где существуют условия для выживания. Выпуск животных после стерилизации в другое место увеличивает риск их гибели, а освободившееся благоприятное место привлечет новых животных, что дестабилизирует ситуацию, а также потребует дополнительные ресурсы для отлова и стерилизации новых особей. Все это ведет к резкому снижению эффективности ОСБВ и увеличению бюджетных расходов.

### **Рисунок 2.**

**Использование клипс на ухе для маркировки животных, прошедших процедуру ОСБВ, Нижний Новгород**



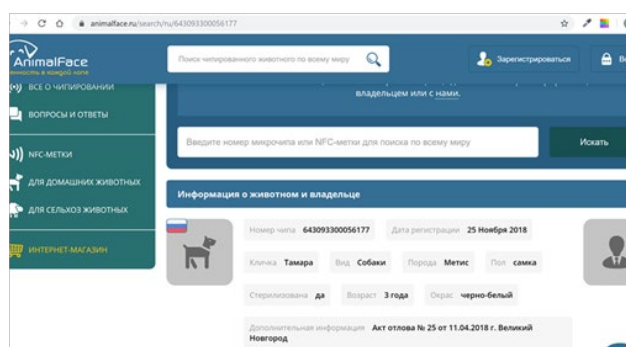
Примечание: для биркования собак лучше использовать лепестковые бирки, т.к. они наименее травматичны для животных



Данные регистрации обработанных собак возможно вносить в самостоятельно созданные базы данных, а также в уже имеющиеся специализированные базы данных типа Энимал Фейс.ру <https://animalface.ru/> (см. Рисунок 3). Самостоятельно созданная база данных может быть представлена в программах типа Эксель Майкрософт Офис, либо программы типа Таблицы в Гугл документах, либо любые другие подобные программы.

### Рисунок 3.

**Использование базы данных Анимал Фейс.ру для регистрации отловленных безнадзорных животных. Великий Новгород**



Вариант с созданием собственной базы данных в документах Гугл является удобным, т.к. их создание является бесплатным, а хранение информации в облаке системы Гугл предотвращает возможность ее утери в результате вирусной атаки или проблем с оборудованием.

В таблицы необходимо вносить информацию о месте и дате отлова, дате стерилизации и вакцинации, тату или чипе животного, номере визу-

альной маркировки, а также о его дальнейшей судьбе (передача в приют на постоянное содержание, возврат владельцу, дату и место выпуска в среду обитания и проч.)

### 2.5.4. Программы вакцинации и ревакцинации

Согласно данным Всемирной Организации Здравоохранения, для поддержания стадного иммунитета от бешенства, количество вакцинированных особей должно составлять более 70% от общего количества животных, находящихся на определенной территории.

При вакцинации следует учитывать тот факт, что различные вакцины демонстрируют различную продолжительность защиты от бешенства. Например, некоторые зарубежные вакцины обеспечивают защиту от бешенства в течение трех лет, в то время как отечественные вакцины требуют ежегодной повторной ревакцинации.

При выборе вакцин имеет смысл сделать развернутый анализ рентабельности приобретения той или иной марки вакцин от бешенства для снижения затрат на проведение ОСВВ программы. При этом следует учитывать как стоимость одной дозы вакцины, так и стоимость, и количество необходимых повторных ревакцинаций собак без владельцев от бешенства, а также стоимость выезда вакцинирующих бригад.

Для упрощения ведения стерилизации и вакцинации безнадзорных собак, а также для снижения затрат на проведение ОСВВ программ имеет

### Массовая вакцинация и ревакцинация собак, г.п. Менделеево, Московская обл.

В г. п. Менделеево, Московской области вакцинации и ревакцинации собак без владельцев составили более половины от их общей численности. Подобный результат был достигнут в результате тесного сотрудничества общественного представителя и инициатора программы ОСВВ, опекунов собак без владельцев, местной администрации и представителей службы СББЖ.

Учитывая тот факт, что домашние собаки жителей района также проходят процедуру вакцинации, можно предположить, что общая доля вакцинированных собак достигла рекомендованных 80% от общего числа популяции собак.



смысл создать базу данных опекунов или контактных лиц, имеющих доступ к животным без владельцев (т.е. тех людей, которым животные без владельцев доверяют и подходят для получения корма и проч.). Подробнее о принципах работы с опекунами животных можно ознакомиться в пункте 3.2.3. Информирование и сотрудничество с опекунами.

В некоторых регионах при проведении программ вакцинации и ревакцинации идет активное при-

влечение местных отделений Станции по Борьбе с Болезнями животных (СББЖ).

Учитывая тот факт, что бешенству подвержены не только животные без владельцев, но и домашние животные, желательно усилить административный контроль за проведением вакцинации домашних животных, а также ввести обязательную регистрацию домашних животных, как например, это было сделано в г. Грозный (Чеченская республика).

#### **Регистрация домашних животных в г. Грозный, Чеченская республика**

В феврале 2018 г. мэрия г. Грозный утвердила правила содержания домашних животных на территории муниципального образования «Городской округ город Грозный» в целях упорядочения деятельности в сфере содержания домашних животных, обеспечения безопасности людей от неблагоприятного физического, санитарного и психологического воздействия домашних животных.

Согласно этим правилам, домашние животные подлежат регистрации и перерегистрации, начиная с 3-месячного

возраста. Регистрация и перерегистрация животных производится бесплатно по заявлениям владельцев домашних животных Комитетом городского хозяйства Мэрии города Грозного либо уполномоченными им организациями по месту жительства животного.

Правовой основой для принятия документа послужили Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

#### **2.5.5. Мониторинг эффективности ОСВВ**

При правильном проведении ОСВВ наблюдается снижение численности животных без владельцев на улицах населенных пунктов, снижение числа укусов, наносимых собаками без владельцев людям, а также снижение случаев выявления бешенства собак. Все эти показатели являются эффективными и должны отслеживаться для оценки эффективности мер, предпринимаемых в рамках программы ОСВВ.

Если, несмотря на проведение ОСВВ, наблюдается рост числа вышеперечисленных показателей, это является свидетельством того, что методика исполнения программы ОСВВ не является оптимальной. В таких случаях рекомендуется обратиться за консультациями в организации, успешно ведущим ОСВВ (см. **Заключение**). Подробнее о критериях эффективного ведения ОСВВ программ смотрите в главе 5. Мониторинг эффективности проведения программ ОСВВ.

## ГЛАВА 3. ПОДГОТОВКА К ПРОВЕДЕНИЮ ОСВВ

На подготовительном этапе проведения ОСВВ особое внимание следует уделить сбору исходных данных о количестве животных без владельцев, находящихся на территории населенного пункта, а также информированию всех заинтересованных лиц о причинах и выгодах проведения ОСВВ. Данные меры позволят установить места скопления и приблизительное количество животных без владельцев, что критически важно для планирования программ вакцинации собак от бешенства с целью достижения 70–80% порога вакцинации.

### 3.1. Оценка численности популяции животных без владельцев и выявление мест их скопления (зон риска)

Существует множество различных методов оценки численности свободно передвигающихся животных без владельцев.

#### 3.1.1. Оценка численности животных без владельцев на основе индексов плотности собак без владельцев

Вкратце, подобные методы основаны на статистических моделях и предполагают следующие действия для оценки численности животных без владельцев:

- разделение наблюдаемых территорий в зависимости от способа застройки и плотности населения на небольшие зоны (полигоны);
- подсчет животных на данных полигонах;
- внесение полученных данных в специальные математические формулы;
- экстраполяцию (математическое моделирование) полученных результатов на схожие территории и весь населенный пункт в целом.

Подобные методы были использованы как при оценке численности безнадзорных собак в г. Москве специалистами из института им. А.Н. Северцова в 1996 и 2007 годах, так и для подсчета численности безнадзорных собак в г. Нижний Новгород в 2013, 2014 гг.

Преимуществом данного метода является его универсальность, т. к. его можно использовать и в больших, и в малых населенных пунктах, а полученные результаты имеют высокую степень до-

стоверности. Однако для использования данного метода требуется наличие высококвалифицированных кадров, способных провести правильную сегментацию местности, ее обход и дальнейший подсчет результатов, а также и математическое моделирование общей численности собак без владельцев в населенном пункте.

Метод для оценки численности безнадзорных собак в г. Нижний Новгород, разработанный по заказу ООО «Зоозащита НН», является более простым в применении. Подробное описание метода подсчета численности безнадзорных собак в г. Нижний Новгород можно найти в приложении 1.

#### 3.1.2. Анкетирование населения для оценки численности собак без владельцев

Дополнительным методом получения информации являются опросы жителей и сотрудников предприятий, работников гаражей, автостоянок, строительных площадок, на территории которых было зафиксировано появление животных без владельцев.

Данный метод помогает не только определить количество собак без владельцев, но и выяснить степень конфликтности животных, а также установить их предполагаемых опекунов. Рекомендуемый список вопросов для анкетирования можно найти в приложении 2.

Преимуществом данного метода является простота применения, к недостаткам метода можно отнести ограниченный охват территорий.

Массовая вакцинация и ревакцинация собак, г.п. Менделеево, Московская обл.



### **3.1.3. Вовлечение организаций по защите животных и местного населения в оценку численности собак без владельцев**

В условиях отсутствия возможностей и бюджета для осуществления специализированного мониторинга одним из эффективных методов является мониторинг с помощью привлечения волонтеров и опекунов животных, проживающих на территории данного муниципального образования. В этом случае оценка численности животных проводится вручную и заключается в адресном и численном подсчете обитающих на территориях населенных пунктов животных без владельцев. Метод заключается в максимальном информационном охвате населения с целью выявления опекунов животных и волонтеров для получения обратной связи и информации по животным.

Составляется карта зон охвата конкретной, закрепленной за каждым опекуном/волонтером территории. Информация заносится в компьютер и проводится анализ для выявления неохваченных и проблемных зон (обычно это промзоны, строительные площадки, ГСК, дачные товарищества и др).

Размещение информации желательно производить на местных форумах и в социальных сетях, а также путем расклейки информационных объявлений на остановках, в магазинах, в зоомагазинах, на площадках для выгула собак, на инфо-досках объявлений. Также к этому процессу можно подключить территориальные ветеринарные управления, в обязанности которых входит обход учетных площадок и мониторинг животных без владельцев.

Данный метод оценки представляет собой достаточно быстрый, эффективный и малозатратный способ мониторинга численности животных без владельцев и выявления зон риска, т.е. зон скопления животных без владельцев. Однако, как и в случае с предыдущим методом, использование данного метода ограничено небольшими территориями.

### **3.1.4. Обработка полученных данных**

По итогам мониторинга полученные данные обрабатываются, структурируются и заносятся в единую информационную базу данных организации,

исполняющей ОСВВ на данной территории и/или другого уполномоченного органа исполнительной власти.

## **3.2. Информационные кампании**

Эффективная работа программ ОСВВ напрямую зависит от степени информированности и понимания данной программы со стороны всех заинтересованных лиц.

### **3.2.1. Информирование местной администрации**

В подавляющем большинстве случаев представители местной администрации не совсем понимают, зачем необходимо вести ОСВВ программы, и воспринимают ОСВВ исключительно как программу по защите животных, ухудшающую благополучие людей и эпизоотическую безопасность. Подобное недопонимание может негативно сказаться на эффективности ведения ОСВВ.

Жалобы на собак со стороны населения, количество заявок на отлов и укусов, а также случаи бешенства собак — все это является критическими факторами для представителей местных администраций. Для устранения недопонимания очень важно разъяснить, почему ОСВВ было законодательно одобрено, с акцентом на тот факт, что правильное применение ОСВВ приводит к снижению численности собак без владельцев, к снижению жалоб со стороны населения и заявок на отлов.

Также стоит отметить, что ОСВВ в долгосрочном применении дешевле массового уничтожения собак без владельцев за счет сокращения численности и конфликтности животных без владельцев, что, в свою очередь, ведет к снижению количества заявок на отлов и необходимости эти заявки отрабатывать.

Во время общения с представителями администрации желательно использовать конкретные примеры, буклеты или видео, демонстрирующие эффективность ОСВВ.

Кроме того, желательно проинформировать представителей местной администрации о нижеследующем:

- информационные кампании для населения, направленные на разъяснение причин внедрения ОСВВ с акцентом на улучшение благополучия людей (выпускаются только неагрессивные со-

баки), способны привести к дополнительному снижению заявок на отлов собак без владельцев за счет устранения фактора страха перед маркированными собаками

- разъяснительная работа с лицами, принимающими звонки на отлов, направленная на формирование правильного алгоритма приема телефонных звонков, также способна снизить количество поступающих заявок на отлов
- обеспечение доступа бригад отлова в зоны риска (места скопления собак без владельцев на территории промышленных зон, гаражей, рынков и проч.) также обеспечивает устойчивое и долгосрочное снижение заявок на отлов животных без владельцев, т.к. именно зоны риска обеспечивают самый высокий приток животных без владельцев на улицы населенных пунктов
- установка ограждений на социально-значимых территориях (больницы, школы и проч.) и территориях промышленных объектов (заводы, стройки, комбинаты и проч.) ведет к значительному снижению численности безнадзорных животных. Необходимо информировать собственников вышеперечисленных территорий о необходимости установки ограждений, а также об их прямой административной, материальной и иной ответственности в случае нанесения безнадзорными животными материального ущерба или вреда здоровью на подведомственной им территории.

### 3.2.2. Информирование населения

В огромной мере успех проведения ОСВВ зависит от степени информированности населения. При отсутствии информации о том, что ОСВВ запущено в данном населенном пункте или о причинах внедрения данной программы, возможны случаи самовольной расправы с животными без владельцев, прошедшими процедуру ОСВВ, со стороны населения.

Важно понимать, что информационные кампании не способны полностью защитить собак без владельцев от уничтожения со стороны отдельных граждан, имеющих проблемы психологического плана, но способны повысить общий уровень безопасности для собак без владельцев до пределов, позволяющих эффективно вести ОСВВ, т.е. создать такие условия, при которых стерилизованные и вакцинированные собаки не будут полностью уничтожаться местными жителями.

При проведении информационных кампаний особый акцент необходимо делать на нижеследующие положения:

- присутствие собак без владельцев на улицах России неизбежно, полностью убрать их с улиц возможно только при достижении того же уровня социально-экономического развития, что наблюдается в странах Северо-Западной Европы (см. Главу 1);
- Собаки без владельцев есть даже в развитых странах, например в США;
- после переключения с массового уничтожения собак без владельцев на ОСВВ происходит снижение численности собак без владельцев и количества укусов, т.е. улучшается безопасность людей. Данный тезис необходимо сопровождать конкретными примерами, полученными в результате проведения ОСВВ в регионах России и странах Европейского Союза (Италия, Болгария, Греция и др.);
- необходимо заранее обыгрывать тезисы противников ОСВВ. Например, тезис о том, что «после стерилизации у собаки остаются зубы», необходимо разъяснять с научной точки зрения, указывая на резкое увеличение агрессии животных по отношению к людям в периоды гона (размножения, собачьи свадьбы) и защиты потомства (щенков до 3 месяцев). Т.к. ОСВВ устраняет обе причины агрессии, то правильный тезис о зубах собаки будет звучать следующим образом: «После стерилизации у собаки остаются зубы, но использовать их она будет для еды»;
- визуальная маркировка собак без владельцев является знаком того, что животное прошло процедуру ОСВВ и не представляет опасности для окружающих людей;
- информирование населения о способах и необходимости сообщать о наличии нестерилизованных собак без владельцев на улицах населенного пункта.

При проведении информационных кампаний возможно использовать наружную рекламу (билборды, реклама на транспорте), буклеты, статьи в местной прессе (как в цифровой, так и в печатной), информационные объявления на местных форумах, встречи с местными жителями в особо проблемных зонах (гаражные кооперативы, садоводческие товарищества и др.), информирование в школах, расклеивание объявлений на площадках для выгула животных и другие методы.

Информирование населения о проведении ОСВВ в рамках проекта «Гуманный контроль популяции животных и профилактика бешенства» (БРОО «ОЗЖ «ПРЕДАННОСТЬ» совместно с БМО БФ «Помощь бездомным животным», Белгородская область).

По программе ОСВВ в Масловопристанском поселении все животные проходят осмотр ветеринаром, вакцинируются от бешенства, стерилизуются и регистрируются в единой информационной базе перед выпуском по месту отлова.

Население регулярно информируется о проведении программы ОСВВ и также о пользе стерилизации, регистрации и вакцинации через соцсети (группу Вконтакте <https://vk.com/predannost31>) посредством бесед в местах скопления людей, такие как центральный рынок.

Также организуется расклейка постеров о проведении программы ОСВВ, методах гуманного контроля популяций и маркировки обработанных животных, например:

## В ВАШЕМ ДВОРЕ СОБАКА С ЗЕЛеной БИРКОЙ НА УХЕ?



### ЭТО ЗНАЧИТ

Животное стерилизовано, значит не будет потомства  
Животное безопасно и вакцинировано от бешенства  
Животное вылечено от эндо- и эктопаразитов  
Животное зарегистрировано в единой базе и имеет порядковый номер  
Животное является подопечным Общества Защиты Животных "Преданность" и ищет новый любящий дом!



ОЗЖ "ПРЕДАННОСТЬ"  
[VK.COM/PREDANNOST31](https://vk.com/predannost31)

Также желательно проводить мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности домашних животных (см. Главу 6).

### 3.2.3. Информирование и сотрудничество с опекунами

Как уже было сказано выше, опекунами животных без владельцев являются лица, ухаживающие за животными без владельцев на улице. Информирование опекунов о проведении программы ОСВВ способно значительно облегчить жизнь исполнителям данной программы и увеличить ее эффективность.

Все представители регионов с лучшими практиками в области проведения программ ОСВВ собак без владельцев отмечали свое тесное взаимодействие с опекунами животных, т.к. в большинстве случаев опекуны собак без владельцев поддерживают стерилизацию и вакцинацию своих подопечных и:

- информируют о местах обитания животных без владельцев;
- участвуют в отлове на волонтерских началах, чтобы поймать сложное животное;
- информируют ловцов о местах и времени корм-

ления животных с целью наибольшей вероятности отлова;

- информируют о появлении новых животных, требующих стерилизации и вакцинации, беря на себя функцию мониторинга и общественного контроля животных без владельцев, что экономит бюджетные ресурсы для проведения ОСВВ.

Координаты опекунов можно получить в результате опроса дворников, представителей местной администрации, а также при обходе территории. Полученные данные опекунов необходимо сохранять, а также выдавать опекунам телефон для обратной связи.

Информирование опекунов производится путем их обзвона (если их координаты уже известны), либо путем размещения бумажных объявлений о проведении ОСВВ с координатами исполнителей программы (магазины, остановки, доски объявлений, местные чаты, форумы, информация на сайте администрации). Информационные кампании для опекунов должны проводиться регулярно (не реже двух раз в год).

Кроме информирования о возможности стерилизации животных без владельцев, до опекунов так-

же желательно доводить информацию о способах снижения конфликтности местных жителей и собак без владельцев. К данным способам относятся:

- выявление и безвозвратное изъятие агрессивных животных из стай (удаление одного агрессивного животного может существенно минимизировать конфликтный потенциал всей стаи);
  - максимально удалить прикорм собак от общественных мест и домов (не кормить у подъезда), проводя его в малолюдных местах и убирая остатки пищи и упаковки, т. к. животные могут начать охранять еду, проявляя агрессию к прохожим. Кормление безнадзорных собак вблизи подъездов провоцирует их «приживаться» на придомовых территориях, в том числе на детских площадках, что вызывает резко негативную реакцию местных жителей, вплоть до физической расправы с животными. Кроме того,
- остатки еды на придомовой территории загрязняют ее и вызывают недовольство жильцов даже в отсутствие агрессии со стороны собак;
  - информирование опекунов кошек без владельцев о том, что кошачья еда, оставленная у подвальных дыр, привлекает собак без владельцев, а также собак, спущенных с поводка во время выгула, что, в свою очередь не только увеличивает частоту появления собак во дворах домов, но и представляет опасность для самих кошек;
  - информирование старших по подъезду и местных жителей о правилах прикорма животных без владельцев (см. выше), а также о необходимости соблюдения чистоты придомовой территории путем прекращения бесконтрольного прикорма животных, и прекращении практики выбрасывания еды из окон.

**Таблица 3. Сотрудничество с опекунами безнадзорных животных**

<b>ООО «Зоозащита НН»</b>	оказывает необходимую помощь
<b>Общественный контролер программы ОСВВ, многократный победитель премии губернатора Московской области</b>	подготовка к отлову, мониторинг территории, контроль состояния и поведения животных
<b>РБОО ВОЗЖ «Велес»</b>	подготовка к отлову, контроль за состоянием животных, обсуждение сроков стерилизации
<b>РОО ЦПБЖ «Ковчег»</b>	информирование опекунов о программе стерилизации
<b>БФ «Лёнькин кот»</b>	самостоятельная доставка собак на стерилизацию, вакцинацию и чипирование опекунами
<b>РОО «Экология человека»</b>	база данных опекунов, мониторинг территории и народного контроля
<b>БФ «Спасение»</b>	подготовка к отлову (выслеживание и прикармливание собак), иногда закрывают собак в каких-либо помещениях
<b>БМО БФ «Помощь бездомным животным»</b>	оказывает необходимую помощь по стерилизации база данных опекунов, мониторинг территории

### **3.2.4. Информирование и сотрудничество с представителями ветеринарных служб**

При правильном подходе представители местных станций по борьбе с болезнями животных (СББЖ) могут оказать огромную помощь в проведении программ ОСВВ.

Согласно опросу, половина организаций, проводящих ОСВВ, ведет активное сотрудничество с пред-

ставителями СББЖ, одна организация не ведет подобного сотрудничества, одна имеет напряженные отношения с представителями данной структуры, а представитель еще одной организации не смог предоставить данных по этому вопросу. Примеры продуктивного сотрудничества представителей организаций, ведущих ОСВВ, с представителями СББЖ можно найти в таблице 4.

Таблица 4. Сотрудничество организаций, ведущих ОСВВ и СББЖ

Организация	Действия
ООО «Зоозащита НН»  общественный контролер программы ОСВВ, многократный победитель премии губернатора Московской области	врач СББЖ вакцинирует от бешенства отловленных животных  врач СББЖ проводит выездные кампании по вакцинации и ревакцинации опекунских безнадзорных животных. Содействие в распространении рекламного материала от СББЖ по профилактике бешенства среди местного населения.
ЦПБЖ «Ковчег»	имеется официальный договор на обслуживание приюта организации для бездомных собак, на базе которого проводится программа ОСВВ
РОО «Экология человека»	происходит информационный обмен с сотрудниками СББЖ, которые во время объезда населенных пунктов фиксируют местоположение безнадзорных собак без бирок и передают эту информацию представителям организации, а также информируют представителей организации о наложении карантинных по бешенству
БМО БФ «Помощь бездомным животным»	врач СББЖ вакцинирует от бешенства отловленных животных; совместные рейды вакцинирования животных без владельцев на территории внедрения проекта БРОО «ОЗЖ «ПРЕДАННОСТЬ» «Гуманный контроль популяции животных и профилактика бешенства» (проведение ОСВВ); передает информацию о зарегистрированных и помеченных отловленных животных; предоставление БФ помещений, вет. участков СББЖ для выездных клиник в удаленные сельские населенные пункты, с целью проведения акций льготной стерилизации домашних животных, бесплатной стерилизации животных без владельцев; взаимодействие с Управлением ветеринарии области по реализации 498-ФЗ.

Учитывая тот факт, что зона ответственности СББЖ включает профилактику распространения бешенства собак, отсутствие информации о целях программы ОСВВ у представителей СББЖ может вызвать неприятие данной программы, вплоть до попыток заблокировать ее исполнение.

Для информирования представителей СББЖ желательно предоставлять научную информацию об истории и целях создания ОСВВ (защита населения от бешенства собак без владельцев в условиях их неизбежного присутствия) со ссылкой на международные организации по борьбе с болезнями животных, а также по защите здоровья людей, поддерживающие и проводящие под своей эгидой данную программу (см. Главу 2).

Также информацию о программе ОСВВ и важности стерилизации владельческих животных желательно размещать в территориальных госветстанциях и коммерческих ветеринарных клиниках.

### 3.3. Разработка и размещение закупки услуг по отлову и содержанию животных без владельцев

Разработка и размещение закупки на услугу по отлову и содержанию животных без владельцев должна осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации. Примерное процентное соотношение животных без владельцев, подлежащих и не подлежащих выпуску, представлено в разделе 4.5.4. Животные, подлежащие выпуску в среду обитания.

Для облегчения процесса формирования и осуществления закупок услуг по отлову и содержанию животных возможно использовать методические указания, разработанные ассоциацией «Благополучие животных» (см. приложение 6).



## ГЛАВА 4. ПРОВЕДЕНИЕ ОСВВ

Непосредственное проведение ОСВВ включает в себя следующие этапы:

1. прием заявок на отлов животных без владельцев;
2. гуманный отлов и транспортировку отловленных животных;
3. временное размещение отловленных животных, их идентификацию и регистрацию;
4. обработку отловленных животных (дегельминтизацию, вакцинацию, стерилизацию или кастрацию, нанесение визуальной маркировки);
5. определение животных, подлежащих выпуску;
6. выпуск обработанных и маркированных животных в среду обитания;
7. повторную ревакцинацию животных без владельцев

Вышеописанные этапы являются компонентами контракта на проведение ОСВВ, заключаемого между представителями местной администрации (заказчиком) и исполнителем.

Массовая вакцинация и ревакцинация собак, г.п. Менделеево, Московская обл.



### 4.1. Прием заявок на отлов животных без владельцев

Прием заявок на отлов животных без владельцев является первым этапом непосредственного осуществления программы ОСВВ. Заявки на отлов разделяются на:

- Заявки приоритетные для исполнения, сюда входят заявки на отлов агрессивных собак, а также на отлов собак на территории детских учреждений

- «Обычные» заявки, т.е. заявки на отлов неагрессивных собак

Следует отметить, некоторые участники опроса по выявлению лучших практик отметили, что «обычные заявки» с территорий дач и промзон (т.е. зон риска) имеют для них больший приоритет по скорости обработки, чем остальные «обычные» заявки.

Важно понимать, что эффективность последующего этапа отлова, а также программы ОСВВ в целом, напрямую зависит от качества и количества принятых звонков. Отсутствие точной информации о местах скопления собак без владельцев, выезды по ложным вызовам снижают скорость охвата популяции программой стерилизации и вакцинации, что в свою очередь замедляет скорость снижения численности животных без владельцев и повышает бюджетные затраты.

Для наибольшего охвата популяции собак без владельцев по программе ОСВВ звонки должны:

- информировать лиц, уполномоченных на прием заявок от населения, о местах нахождения не только агрессивных, но и неагрессивных нестерилизованных собак, т.е. население и опекуны должны активно участвовать в процессе мониторинга состояния популяции животных без владельцев (см. Главу 3 о методах привлечения опекунов и населения к мониторингу животных без владельцев)
- иметь минимальный процент ложных вызовов, при которых бригада ловцов выезжает на поступивший вызов, но не обнаруживает собаки по указанному адресу. Особенно негативно на эффективности отлова сказываются ложные вызовы по агрессивным собакам, т.к. заявки на отлов агрессивных собак должны исполняться как можно быстрее и бригады ловцов вынуждены отменять выезд по другим вызовам, что значительно снижает скорость охвата стерилизацией и вакцинацией популяции собак без владельцев.

Участники опроса, ведущие ОСВВ в различных регионах, решают вопросы снижения частоты ложных вызовов и увеличения охвата популяции безнадзорных собак различными способами:

- создание собственной диспетчерской службы, принимающей звонки от населения наряду с представителями муниципальных служб (ООО «Зоозащита НН»)
- обеспечение обратной связи с заявителем (путем сбора контактных данных заявителя) и обзвон заявителей перед выездом по заявке

Для снижения числа ложных или «пустых» заявок желательно связываться с заявителем и проводить беседу с целью выяснить обстоятельства нахождения собак на конкретной территории, а также записывать разговор диспетчера и заявителя. Протокол беседы обратной связи можно найти в приложении 3. В случае если собака не агрессивна и имеет бирку, выезд по данному типу заявки не осуществляется. В других случаях потенциально пустую заявку желательно отрабатывать на маршруте следования по реальным заявкам.

Желательно также вести собственный журнал заявок, записывать разговор заявителя и диспетчера, а также вести журнал выездов, в котором (если это возможно) расписывается заявитель по прибытии бригады отлова.

#### **4.2. Гуманный отлов и транспортировка отловленных животных**

Согласно статье 18 Федерального Закона N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными», отлов и транспортировка животных должны производиться исключительно гуманными методами. Отлов животных без владельцев должен сопровождаться видеофиксацией.

Животные без владельцев подлежат отлову живыми и неповрежденными, с применением разрешенных и сертифицированных для данных целей приспособлений, препаратов и материалов, гуманными способами, исключая возможность нанесения вреда жизни и здоровью животного.

Запрещается использование в ходе отлова животных без владельцев веществ, препаратов, технических приспособлений, устройств и механизмов, которые могут привести к травмам или гибели животного и могут быть опасны для человека и/или животных, в том числе миорелаксантов курареподобного действия. Подробнее о практике гуманного отлова и транспортировки см. в Приложении 4. Общие правила и технологии отлова

и транспортировки, осуществляемые при отлове животных в Нижнем Новгороде.

#### **Препараты для гуманного отлова**

Гуманные методы отлова животных без владельцев можно разделить на физические методы и химические методы.

##### **4.2.1. Физические методы отлова безнадзорных животных**

К физическим методам относятся следующие методы отлова:

#### **Отлов руками**

К данному методу относится отлов, при котором животное можно взять на поводок либо на руки для помещения в машину для транспортировки. Данный метод хорошо подходит для социализированных животных. При его применении желательно использовать помощь опекуна животного или других лиц, которым животное доверяет. К минусам данного метода можно отнести возможность получения ловцом серьезного укуса.

#### **Отлов петель**

Данный метод также подходит для социализированных животных. Петля помещается вокруг шеи животного и затягивается, если животное тянет в сторону. В случае если животное ведет себя непредсказуемо, например, начинает кататься по земле или кидаться в сторону, желательно использовать две петли, которые удерживаются двумя ловцами, стоящими по обоим бокам животного. Метод с двумя петлями улучшает контроль над животным и минимизирует давление петли на шею животного. Для снижения стресса голову животного можно накрыть полотенцем или другим куском материи.

Отлов петель не должен использоваться для отлова кошек.

#### **Отлов сетями**

В мировой практике отлов безнадзорных животных сетями применяется наиболее часто. Сети можно использовать для отлова как собак, так и кошек. При отлове кошек размер ячейки сет-

ки не должен превышать 1,27 см. Сети должны состоять из материала, который возможно мыть и дезинфицировать для предотвращения передачи заболеваний. Во время отлова сети необходимо набрасывать сверху, а не пытаться загнать в них животное.

Сети для ловли животных бывают различного дизайна: в форме сачка, сеть для набрасывания на животного (обычно используется для кошек), сеть «ловушка» для собак, а также сеть, натянутая на кольцо без ручки.

Преимущества ловли сетями в том, что их можно изготавливать самостоятельно из подручных материалов (из рыболовных сетей и алюминиевых деталей). К недостаткам ловли сетями можно отнести необходимость часто менять сетку сачка, необходимость иметь хороший уровень физической подготовки, а также опыт ловли, необходимость привлечения нескольких ловцов к отлову.



#### **Отлов клетками — ловушками**

Отлов клетками-ловушками является наименее стрессовым для животных. Для отлова больших животных желательно выбирать клетки-ловушки, которые можно складывать. Особенно эффективно использовать раскладывающийся вольтер-ловушку с электронным устройством, при помощи пульта, автоматически опускающейся перегородкой.

К недостаткам данного метода можно отнести следующие пункты: клетки являются достаточно дорогими приспособлениями для отлова, их тяжело

транспортировать и необходимо часто проверять (каждые несколько часов во избежание гибели животного), при этом отлов одного животного может занять несколько дней.

При отлове данным методом кошек клеток-ловушек необходимо выставлять больше, чем кошек, проживающих на данной территории. Например, в случае если на территории проживают 20 кошек, количество ловушек должно составлять 30 штук (т.е. на 50% больше количества животных). При таком способе шанс отловить всю колонию резко возрастает, т.к. снижается вероятность того, что кошки придут к уже занятым клеткам-ловушкам. Для снижения уровня стресса животного после отлова клетку необходимо накрыть полотенцем или другим куском ткани.

Для улучшения результатов отлова клетками-ловушками перед отловом желательно создавать места для кормления животных без владельцев. Кормление животных необходимо прекращать за 1–2 дня до отлова.

#### **4.2.2. Фармакологические методы отлова**

Фармакологическим методом отлова обозначается обездвиживание животных с помощью анестетиков — лекарственных средств, вызывающих анестезию, седацию. Данный метод используется в том случае, когда животное невозможно поймать с помощью других методов физического отлова. Для этого необходимо пройти подготовку в организациях, имеющих успешный опыт ведения ОСВВ программ. (см. Заключение)

Для введения анестетиков, как правило, используются специальные шприцы, заправленные в духовую трубку, либо в пневматический шприцетмет. При применении анестетиков у обездвиженного животного необходимо отслеживать температуру тела, пульс и частоту дыхания.

Препараты фармакологического отлова можно разделить на две группы в зависимости от метода введения

##### **4.2.2.1. Внутримышечный метод введения фармакологических препаратов отлова**

Препараты и их комбинации, разрешенные для внутримышечного введения на территории Российской Федерации, описаны в таблице 5.

Таблица 5. Препараты внутримышечного наркоза

Препарат	Дозировка	Время действия, дополнительная информация
Комбинация золетила и ксилазина/ксилавета/ксиланита/ксилы	золетил из расчета 0.15 мл на 10 кг веса + ксилазин из расчета 1 мл на 10 кг веса	Внутримышечные инъекции комбинации золетила и ксилазина, а также комбинации телазола и ксилазина осуществляются при помощи летающих шприцев. Препараты начинают действовать в течение 2–10 минут. Период действия препаратов 20–40 минут. За это время животное нужно найти и погрузить в автомобиль, температура в котором должна быть не ниже +10 и не выше +25. В противном случае животное может переохладиться или перегреться. В этом случае возможны различные негативные последствия для жизни и здоровья животного. У обездвиженного животного необходимо отслеживать температуру тела, пульс и дыхательную функцию.
Комбинация телазола и ксилазина/ксилавета/ксиланита/ксилы	0.30 мл телазола из расчета на 10 кг веса + ксилазин из расчета 1 мл на 10 кг веса	Внутримышечные инъекции медитина осуществляются при помощи летающих шприцев. Собаки ложатся через 5–15 минут. Период действия препарата 20–40 минут. Использование данного препарата хорошо тем, что у него есть антидот, и животное можно быстро вывести из наркоза, в случае если оно слабонервно, больно или стало плохо с сердцем. Антидотом медитина является антимедин. У обездвиженного животного необходимо отслеживать температуру тела, пульс и дыхательную функцию.
Медитин	0,5–0,7мл из расчета на 10 кг	Внутримышечные инъекции медитина осуществляются при помощи летающих шприцев. Собаки ложатся через 5–15 минут. Период действия препарата 20–40 минут. Использование данного препарата хорошо тем, что у него есть антидот, и животное можно быстро вывести из наркоза, в случае если оно слабонервно, больно или стало плохо с сердцем. Антидотом медитина является антимедин. У обездвиженного животного необходимо отслеживать температуру тела, пульс и дыхательную функцию.

При использовании фармакологических препаратов, необходимо помнить, что приближение к животному до того, как наступает полный эффект от введения лекарств, вызывает у него повышение уровня адреналина, что в свою очередь снижает эффективность препаратов и создает потенциально опасную ситуацию в случае, если животное начинает убежать от ловцов.

#### 4.2.2.2. Пероральный метод введения фармакологических препаратов отлова

Используются для снижения двигательной активности, скорости реакции и скорости переме-

щения, для потери бдительности. **Препараты пероральной седации используются для облегчения введения внутримышечных препаратов для очень диких собак, которые не подходят к людям ближе, чем на расстояние, необходимое для дистанционной инъекции препарата!** Использование только пероральных препаратов для поимки животного не рекомендуется, т.к. не является надежным.

#### **ВНИМАНИЕ!**

**При применении пероральных препаратов дозы анестетиков, применяемых внутримышечно, снижаются в два–три раза.**

Таблица 6: препараты для пероральной седации животных без владельцев

Препарат	Дозировка	Время действия, дополнительная информация
Аципромал	Средняя дозировка 2–3 мл на 20–30 кг.,	При применении пероральных препаратов дозы анестетиков применяемых внутримышечно снижаются в два–три раза в зависимости от состояния животного!
Седалин-гель	для легкой степени седации,	
Ветранквил	время начала действия 15–30 минут	

Животные, обездвиженные с помощью препаратов химического отлова, должны как можно быстрее доставляться в приют или клинику для наблюдения за ними ветеринарного врача, т.к. после химического обездвиживания у животных могут возникнуть проблемы с терморегуляцией, дыханием и морганием. Сразу после обездвиживания ловцы обязаны следить за состоянием животного.

При применении фармакологического метода у животных возможно развитие гипотермии и гипертермии, проблемы с дыханием и с кровообращением. Риск гипертермии можно снизить путем отмены фармакологического отлова в жаркие дни, а также отмены использования фармакологических препаратов после продолжительного преследования животного. Риск гипотермии можно устранить путем укрывания тела животного, если температура опускается ниже +5° +10° С.

#### 4.2.3. Транспортировка отловленных животных без владельцев

В ходе транспортировки животных запрещается их умерщвление. Доставка страдающего от боли животного без владельца в приют/пункт стерилизации производится под наркозом. Запрещается длительное содержание животных в машине отлова (более 3 часов подряд). Подробнее с требованиями к гуманной транспортировке животных можно ознакомиться в Приложении 4. Общие правила и технологии отлова и транспортировки, осуществляемые при отлове животных в Нижнем Новгороде

#### 4.3. Временное размещение, идентификация и регистрация отловленных животных

##### 4.3.1. Временное размещение отловленных животных в приюте

Согласно федеральному закону «Об ответственном обращении с животными» № 498-ФЗ, отловленные животные без владельцев подлежат размещению в приютах для животных. Следовательно, для получения контракта на проведение ОСВВ, подрядная организация должна продемонстрировать возможность размещать отловленных безнадзорных животных в приютах в соответствии с требованиями Федерального законодательства.

После поступления в приют животное проходит следующие процедуры:

- первичный осмотр и оценку специалистом в области ветеринарии физического состояния животных без владельцев, поступивших в приют, а также поиск владельческих признаков у животного (ошейник, адресник, микро-чип, клеймо и т.д.);
- оказание неотложной ветеринарной помощи животным без владельцев (при необходимости);
- идентификация и регистрация всех отловленных животных без владельцев;
- содержание животных без владельцев на карантине под наблюдением специалиста в области ветеринарии и их лечение (при необходимости);

В случае обнаружения владельческих признаков отловленное животное без владельца следует передать (при возможности) его владельцу. Для получения более подробной информации о размещении и содержании отловленных животных в приюте следует ознакомиться с Методическими рекомендациями по организации работы с безнадзорными животными в субъектах Российской Федерации, 2017 год.

*URL: <https://edu.dobro.ru/upload/uf/af3/af34fce2eda90584370a3cac237b4344.pdf>*

##### 4.3.2. Регистрация и идентификация отловленных животных

Постоянная идентификация, регистрация и визуальная маркировка отловленных животных является одним из основополагающих требований для успешного ведения ОСВВ. Они помогают определять, какие животные уже прошли обработку по методу ОСВВ, а какие еще подлежат отлову и обработке.

Под **постоянной идентификацией животного** понимается нанесение на тело животного неснимаемой и несмываемой метки, например клейма (татуировки) или электронного чипа, содержащей идентификационный номер.

Под **регистрацией животного** понимается внесение идентификационного номера (чипа или клейма), нанесенного на животное, в базу данных организации, ведущей ОСВВ, или в базу данных другой уполномоченной организации.

Под **визуальной маркировкой животного** понимается нанесение на тело животного визуально различимых знаков, помогающих определить,

прошло ли животное процедуры стерилизации и вакцинации. Для визуальной маркировки используют следующие методы: насечка на ухо, сельскохозяйственная бирка в ухо, цветной ошейник.

Подробнее о способах проведения постоянной идентификации животных, о их регистрации и визуальной маркировке можно прочитать в Приложении 5.

Сельскохозяйственные бирки, как правило, также содержат идентификационный номер, который необходимо использовать в регистрационной базе данных для идентификации животного с целью его последующей ревакцинации от бешенства. Однако минусом применения только визуальной маркировки для сохранения данных о животном является возможность случайной утери животным нанесенной бирки, в то время как случайная потеря чипа или нанесенного клейма невозможна. И чип, и клеймо сохраняют идентификационный номер, присвоенный животному, на протяжении всей его жизни.

Для успешного ведения ОСВВ желательно применять как постоянную идентификацию животных, так и визуальную маркировку с занесением параметров чипа, клейма или номера на бирке в специально созданную для этого базу данных.

Как уже было сказано, база данных обработанных животных может представлять собой любой носитель, пригодный для сохранения информации — от книги учета до специально разработанных программ, доступных онлайн (Подробнее см. Главу 2).

Все участники опроса относительно лучших практик ведения ОСВВ проводят процедуры постоянной идентификации и/или визуальной маркировки. Большинство участников также проводят процедуру регистрации обработанных собак без владельцев с занесением информации в базы данных. В таблице 7 представлены методы ведения идентификации собак, применяемые участниками опроса.

**Таблица 7. Регистрация и методы ведения идентификации собак**

Организация	Идентификация	Регистрация в базе данных
ООО «Зоозащита НН»	визуальная маркировка (бирка в ухо)	да
Щетинина Светлана Эдуардовна	чипирование, визуальная маркировка	нет
ВОЗЖ «Велес»	чипирование, визуальная маркировка (бирка в ухо, выщипы на ушах)	да
ЦПБЖ «Ковчег»	визуальная маркировка (бирка в ухо)	да
БФ «Лёнькин кот»	чипирование, визуальная маркировка (ампутация кончика уха)	да
РОО «Экология человека»	чипирование, визуальная маркировка (бирка в ухо)	да
БФ «Спасение»	чипирование, визуальная маркировка (бирка в ухо)	да
БМО БФ «Помощь бездомным животным»	визуальная маркировка (бирка в ухо)	да

В базу данных желательно вносить следующие параметры: номер чипа, татуировки или бирки, дату регистрации и отлова, пол, окрас, возраст, поро-

ду, стерилизовано ли животное, дату вакцинации от бешенства, адрес отлова.

#### 4.4. Обработка отловленных животных

К обработке отловленных животных без владельца относятся следующие мероприятия:

- Обработка животных от экто- (блохи и др.) и эндопаразитов (гельминты и др.)
- Вакцинация отловленных животных от бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных
- Стерилизация/кастрация
- Нанесение визуальной маркировки

Различные организации, ведущие ОСВВ, имеют различную очередность обработки поступивших животных.

Большинство участников опроса указали, что, в первую очередь, животные без владельца проходят противопаразитарную обработку.

Для визуальной маркировки собак без владельцев желательно использовать лепестковые бирки (клипсы), т.к. они наименее травматичны для животных.



Подробные инструкции по процедуре биркования собак без владельцев в рамках программы ОСВВ представлены в видео «Биркование собаки по программе ОСВВ», подготовленном ООО «Зоозащита НН» <https://youtu.be/H45RvXmIjxl>

В дальнейшем отдельные участники проводят вакцинацию, а затем стерилизацию животных.

Также возможен вариант стерилизации (кастрации) и одновременной вакцинации животного без владельца, т.к. некоторые животные требуют седации для проведения вакцинации. Данная практика является рекомендованной и в зарубежных источниках при проведении ОСВВ программ.

Также возможно проводить вакцинацию от бешенства в день прибытия животного, с последующей его обработкой от паразитов и стерилизацией (кастрацией). Визуальную маркировку следует наносить во время операции по стерилизации (кастрации) животного, т.к. процедура является болезненной для животного и требует обезболивания.

Использование лепестковых бирок в рамках проекта «Гуманный контроль популяции животных и профилактика бешенства» (БРОО «ОЗЖ «ПРЕДАННОСТЬ» совместно с БМО БФ «Помощь бездомным животным», Белгородская область).

О плюсах процедуры биркования и демонстрация процедуры со 2 минуты в сюжете ГТРК Белгород <https://bit.ly/2TTR16B> (Проект БРОО «ОЗЖ «ПРЕДАННОСТЬ» «Гуманный контроль популяции животных и профилактика бешенства» был взят для реализации в районе промзон Старого Оскола одной из команд участников конкурса управленцев Лидеры России в 2019 г.)



Очередность этапов обработки животных без владельца представлена в таблице 8.

Таблица 8. Очередность этапов обработки безнадзорных животных

Организация	Очередность обработки
ООО «Зоозащита НН»	обработка от паразитов, стерилизация, вакцинация (различные вакцины)
РБОО ВОЗЖ «Велес»	обработка от паразитов, стерилизация, вакцинация (Нобивак)
ЦПБЖ «Ковчег»	(антирабическая вакцина «Щелково»), обработка от паразитов (паразицид), стерилизация
БФ «Лёнькин кот»	Вакцина Нобивак Рабиес
РОО «Экология человека»	обработка от паразитов, вакцинация и операция по стерилизации одновременно
БФ «Спасение»	Последовательность обработки зависит от состояния здоровья и наличия беременности у собаки. Вакцины: Мультикан-8, Рабикс, Нобивак рабиес, Дефенсор.
БМО БФ «Помощь бездомным животным»	обработка от паразитов, стерилизация (иногда стерилизация и вакцинация), вакцинация (различные вакцины)

При выборе вакцины особое внимание стоит уделять анализу рентабельности приобретения той или иной марки вакцин от бешенства для снижения затрат на проведение ОСВВ программы (см. Главу 2).

Время проведения обработки животного по программе ОСВВ и последующей его передержки зависит не только от очередности проведения мероприятий, но также и от способа проведения операции по стерилизации. Сокращение времени передержки ведет к увеличению пропускной способности пункта (приюта, клиники), ведущего ОСВВ программу, что в свою очередь ведет к сни-

жению численности безнадзорных собак и снижению бюджетных затрат на их обработку.

Время реабилитации животного зависит от квалификации ветеринарного врача, а также методов проведения операции, таких как способы наложения швов и используемого шовного материала. Лучшие практики по проведению операций по стерилизации и кастрации представлены в таблице 9.

Выбор конкретного типа операции и шовного материала осуществляется ветеринаром и зависит от состояния здоровья животного.



Таблица 9. Применяемые типы хирургического доступа и шовный материал

Организация	Способ проведения ОСВВ
ООО «Зоозащита НН»	Боковой разрез, три внутренних шва и один внешний саморассасывающийся шов с использованием шовных материалов импортного производства
ЦПБЖ «Ковчег»	Боковой разрез, внутренние швы — условно рассасывающийся материал (шелк), наружные нити саморассасывающийся (ПГА)
БФ «Лёнькин кот»	Разрез по белой линии живота, саморассасывающиеся нити, запатентованный внутрикожный косметический шов по авторской методике «Без Швов и Попон»*, позволяющий выпустить животное в течение нескольких часов после операции.
РОО «Экология человека»	Разрез по белой линии живота, швы внутрикожные саморассасывающиеся стерильным материалом (ПГА)
БФ «Спасение»	Разрез по белой линии живота, лигатура и внутренний шов нерассасывающийся материал (капрон), подкожная клетчатка и внешний шов прошивается рассасывающимся материалом (ПГА)
БМО БФ «Помощь бездомным животным»	Разрез по белой линии живота, лигатура и внутренний шов, внешний косметический шов с использованием саморассасывающихся шовных материалов импортного производства

#### 4.5. Определение животных, подлежащих выпуску

Согласно статье 18 федерального закона N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», животные без владельцев, не проявляющие немотивированной агрессии, подлежат выпуску обратно в среду обитания, процесс выпуска животного так же, как и процесс отлова, необходимо сопровождать видеофиксацией.

Выпуску в среду обитания не подлежат больные и агрессивные животные. Согласно участникам опроса, процент как больных, так и агрессивных животных мал, и большинство животных без владельцев подлежат возврату обратно в среду обитания.

##### 4.5.1. Животные, имеющие заболевания, несовместимые с жизнью

Количество отловленных животных без владельцев, имеющих заболевания, не совместимые с жизнью и не способных выжить в условиях приюта, составляет в среднем около 5%.

#### 4.5.2. Агрессивные животные

Согласно участникам опроса, процент собак, испытывающих немотивированную агрессию, в среднем не превышает 3% от общего числа отлавливаемых собак. При этом процент собак, не подлежащих выпуску в силу наличия у них агрессивного поведения по отношению к человеку, немного выше и в среднем составляет около 5% от общего числа отловленных собак.

У большей части собак, обозначенных населением во время заявок агрессивными, агрессия является следствием гормональных колебаний во время гона (собачьи свадьбы) и защиты потомства. Процедура кастрации/стерилизации методики ОСВВ устраняет обе причины.

Согласно участникам опроса, процент собак, реально испытывающих агрессию по отношению к людям, возможно значительно снизить при помощи занятий с зоопсихологами и кинологами.

\* Более подробная информация доступна по ссылке <http://vetclinic-if.ru/without-seams-and-blankets/>

**Важно отметить, что согласно новому законодательству, усыпление отловленных агрессивных собак запрещено.**

Для определения уровня агрессии безнадзорных животных возможно использовать методическое пособие «ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ТЕСТИРОВАНИЯ ПОВЕДЕНИЯ СОБАК ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИХ СОЦИАЛЬНОЙ СОВМЕСТИМОСТИ», разработанное Ассоциацией организаций и граждан по гуманному отношению к животным «БЛАГОПОЛУЧИЕ ЖИВОТНЫХ» (см. приложение 7).

#### 4.5.3. Животные, остающиеся на проживании в приюте

Процент животных, остающихся на проживании в приюте, варьируется от региона к региону

и в среднем составляет около 15%. Часть данных животных являются социализированными и подлежат дальнейшему пристроению.

#### 4.5.4. Животные, подлежащие выпуску в среду обитания

Согласно участникам опроса, процент выпуска отловленных и обработанных животных колеблется от 60 до 97% в зависимости от региона, и в среднем составляет около 70%.

Подробнее с данными относительно процентного соотношения животных, подлежащих выпуску, больных и агрессивных животных можно ознакомиться в таблице 10.

**Таблица 10. Процентное соотношение животных, подлежащих выпуску в среду обитания, с больными и агрессивными животными, а также с животными, остающимися на постоянное проживание в приюте\***

Организация	% отловленных собак без владельцев, остающихся в приюте на пожизненное содержание	% отловленных собак без владельцев, имеющих показатели заболеваемости, несовместимые с жизнью, и не способных выживать в условиях приюта	% отловленных собак без владельцев, не подлежащих выпуску в силу наличия у животных агрессии по отношению к людям	% отловленных собак без владельцев, являющихся действительно агрессивными из общего числа заявок на агрессивных собак	% отловленных и обработанных собак без владельцев, подлежащих выпуску
ООО «Зоозащита НН»	10%	1–2% , 4–5% могут получить осложнения при проведении операции стерилизации	1–2%	1–2%	65%
ВОЗЖ «Велес»	20%	10% (в основном это новорожденные щенки)	5%	5%	60%
ЦПБЖ «Ковчег»	3%	Менее 1%	Менее 1%	Менее 1%	97%
РОО «Экология человека»	7–10%	1–2%	3–5%	3–5%	90%
БФ «Спасение»	20% социализированные собаки под пристроение	ок 5%	5–10%	Немотивированно агрессивные — не более 2%	80%
Средний процент	около 15%	около 5%	около 5%	около 3%	около 70%

\* в таблице представлены данные организаций, имеющих собственный приют

Для оптимального ведения процент выпуска животных, обработанных по программе ОСВВ, должен составлять не менее 60%.

**Гибель или эвтаназия животных, имеющих показатели здоровья, несовместимые с жизнью, не должна превышать более 5% (за исключением новорожденных щенков). В случае превышения показателей гибели животных, отловленных по программе ОСВВ, возможно предположить, что программа ОСВВ ведется с нарушениями.**

Остальные животные, отловленные по программе ОСВВ, подлежат пристрою новым хозяевам и пожизненному содержанию в приютах за бюджетных счет.

#### **4.6. Выпуск обработанных и маркированных животных в среду обитания**

Как уже было сказано выше, согласно опросу, в среднем выпуску в среду подлежат около 70% животных без владельцев. При выпуске следует соблюдать следующие условия:

- выпуску подлежат только животные, не имеющие признаков плохого заживления шва;
- выпуск необходимо производить как можно ближе к месту отлова, т.к. животное без владельцев имеет на месте отлова кормовую базу и укрытия. В случае выпуска в незнакомом месте животное может погибнуть, в то время как место его отлова будет занято новым нестерилизованным и не вакцинированным животным, что приведет к снижению эффективности ОСВВ и к повышению бюджетных затрат.
- процедуру выпуска необходимо сопровождать видеофиксацией
- законодательно запрещено производить выпуск собак, обработанных по программе ОСВВ, на территории детских учреждений

#### **4.7. Повторная вакцинация (ревакцинация) животных без владельцев**

Согласно данным ВОЗ, необходимый порог вакцинации собак на определенной территории должен составлять около 70–80%. В этом случае у животных вырабатывается стадный иммунитет, и передача вируса бешенства прекращается.

Для поддержания стадного иммунитета необходимо проводить последовательные программы

ревакцинации животных, обработанных по программе ОСВВ.

Несмотря на то, Всемирная Организация Здравоохранения создала методiku и рекомендует проводить пероральные вакцинации безнадзорных собак, в России на данный момент возможно проводить только парентеральную вакцинацию животных без владельцев, т.к. вакцины, протестированные и рекомендуемые ВОЗ для пероральной вакцинации собак, не зарегистрированы на территории Российской Федерации. Российские же пероральные вакцины на данный момент не были протестированы на возможность их применения на территориях, населенных людьми.

Для разработки плана ревакцинации необходимо учитывать дату вакцинации собаки, продолжительность действия вакцины (требует ли она ежегодной ревакцинации), степень социализации собак и наличие опекуна.

Для ревакцинации опекунских животных возможно организовать мероприятия по выездной вакцинации представителей местной СББЖ.

Для вакцинации собак с низкой степенью социализации желательно избегать практики повторного отлова, т.к. она более затратна для бюджета и несет большие риски для животного. В этом случае рекомендуется дистанционная парентеральная вакцинация животных с помощью летающих шприцов. Данная практика успешно ведется представителями ООО «Сострадание НН» и РОО «Экология человека».

#### **4.8. Период временного содержания животных без владельцев**

Период временного содержания животных без владельцев после отлова, лечения и других сопутствующих процедур (стерилизация/кастрация, обработка от паразитов, прививание от бешенства, идентификация), согласно условиям муниципальных контрактов и договоров по программе ОСВВ, подразумевает изъятие животных из среды с целью лишения их репродуктивной функции, прививания и возврата на место прежнего обитания. Стандарт организации работы с безнадзорными животными в субъектах Российской Федерации, 2017 год.

*URL: <https://asi.ru/reports/91067/>*

## ГЛАВА 5. МОНИТОРИНГ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОГРАММ ОСВВ

Для оценки успешности проведения ОСВВ необходимо отслеживать следующие параметры (коэффициенты эффективного ведения ОСВВ)

### **Улучшение благополучия людей**

- Снижение числа укусов, наносимых животными без владельцев людям
- Снижение числа заявок на отлов животных без владельцев
- Снижение числа заявок на отлов агрессивных животных без владельцев
- Снижение случаев заболевания собаками без владельцев бешенством
- Снижение случаев заболевания собаками без владельцев другими болезнями, общими для животных и человека

### **Снижение численности собак без владельцев**

- Оценка численности собак без владельцев
- Снижение числа кормящих самок собак без владельцев

- Снижение числа беременных самок собак без владельцев
- Снижение числа щенков без владельцев

### **Улучшение благополучия собак без владельцев**

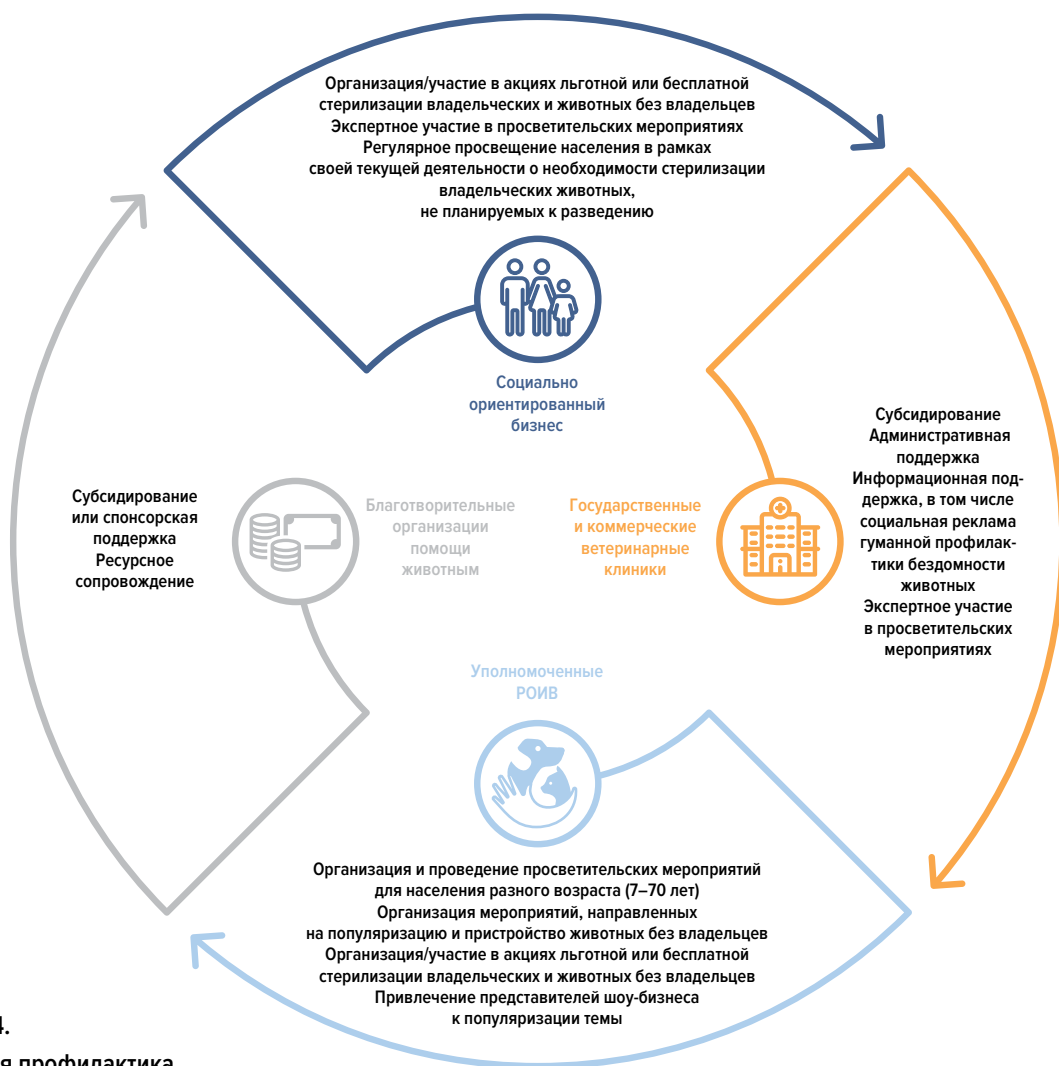
- Оценка процентного соотношения животных с очевидно низким весом с общим числом собак без владельцев
- Оценка процентного соотношения числа животных, имеющих раны и очевидные заболевания, с общим числом собак без владельцев

Также необходимо отслеживать процентное соотношение животных, выпускаемых по программе ОСВВ в среду обитания, а также процент животных, отловленных безвозвратно (см. Главу 4).

## ГЛАВА 6. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ ЖИВОТНЫХ

Наиболее эффективной профилактикой безнадзорности животных можно считать совокупность просветительских и профилактических мероприятий, проводимых совместно благотворительными организациями помощи животным без владель-

цев, ветеринарными клиниками, социально ответственными бизнес-структурами и уполномоченными региональных органов исполнительной власти (см. Рисунок 4).



**Рисунок 4.**  
**Системная профилактика**  
**безнадзорности животных**

Пошаговые рекомендации по организации работы с животными без владельцев в регионах для органов исполнительной власти представлены в Стандарте организации работы с безнадзорными животными в субъектах Российской Федерации (Стандарт организации работы с безнадзорными животными в субъектах Российской Федерации, 2017 год. [URL: https://asi.ru/reports/91067/](https://asi.ru/reports/91067/)) и Методических рекомендациях по организации работы с безнадзорными животными в субъектах Российской Федерации (Методические рекомендации по организации работы с безнадзорными животными в субъектах Российской Федерации, 2017 год. [URL: https://bit.ly/3onwovS](https://bit.ly/3onwovS)

- Организация и проведение просветительских мероприятий для населения разного возраста (7–70 лет).
- Организация мероприятий, направленных на популяризацию и пристройство животных без вла-

дельцев, в том числе из приютов (приложение 8). Пример акции по популяризации пристройства животных без владельцев из приютов).

- Организация/участие в акциях льготной или бесплатной стерилизации владельческих и животных без владельцев.
- Привлечение представителей шоу-бизнеса к популяризации темы.
- Субсидирование, административная и информационная поддержка мероприятий по профилактике безнадзорности, в том числе социальная реклама гуманной профилактики бездомности животных.  
 «Стерилизуй домашних — не плоди бездомных», «Бездомные животные рождаются дома», «стерилизация питомца — это любовь и ответственность».
- Регулярное просвещение населения о принципах ответственного владения животными и необходимости стерилизации владельческих животных, не планируемых к племенному разведению.

## 6.1. Просвещение населения о принципах ответственного владения домашними животными

Для снижения численности безнадзорных животных также необходимо проводить профилактику безнадзорности животных среди населения, т.е. разъяснять населению принципы ответственного владения домашними животными и причины появления бездомных животных на улице.



Просвещение населения о принципах ответственного владения животными и необходимости стерилизации владельческих животных в рамках проекта «Гуманный контроль популяции животных и профилактика бешенства» (БРОО «ОЗЖ «ПРЕДАННОСТЬ» совместно с БМО БФ «Помощь бездомным животным», Белгородская область).

В рамках мероприятий программы организуются акции льготной стерилизации владельческих животных в различных населенных пунктах области. В ходе акций организаторы проводят консультации о пользе стерилизации, необходимости ежегодной вакцинации (бесплатной), опасности самовыгула и правилах содержания животных, что является важной профилактической мерой против распространения бешенства безнадзорности.



Поскольку участники акций приходят целыми семьями, для детей подобные мероприятия становятся очень эмоциональным событием, уроком гуманности на практике, в ходе которого они узнают много нового о том, как на улицах появляются бездомные животные, о том, как нужно заботиться о животных и как быть ответственным владельцем.

Выездные акции стерилизации — это урок доброты и ответственности на практике для всех участников. Они способствуют развитию гуманности, повышению уровня экологического образования, ответственного отношения и владения домашними животными.



## 6.2. Льготная/бесплатная стерилизация и кастрация домашних животных

Кроме информационных кампаний, желательно также предоставлять населению возможность бесплатной или льготной стерилизации. Инициаторами подобных кампаний становятся как частные ветеринарные врачи (проект Мартовский кот <http://xn--80aesedcirfnnji.xn--p1ai/>), представители региональных департаментов ветеринарии (пример Самара <http://gbu-so-svo.ru/198/>) и представители организаций по защите животных <https://vk.com/predannost31>, <https://ecozoo.ru/>

Выездные акции по льготной стерилизации домашних животных в рамках проекта «Гуманный контроль популяции животных и профилактика бешенства» (БРОО «ОЗЖ «ПРЕДАННОСТЬ» совместно с БМО БФ «Помощь бездомным животным», Белгородская область).

Популяризация стерилизации и вакцинации животных среди населения путем проведения выездных социальных акций льготных стерилизаций — одна из основных задач программы.

Проведение акций льготных стерилизаций особенно важно в целях повышения доступности процедуры для жителей населенных пунктов, в которых отсутствуют ветеринарные клиники или нет квалифицированных ветврачей, либо услуга по стерилизации недоступна из-за ее высокой стоимости (это особенно важно для пенсионеров, многодетных семей, инвалидов, людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, людей, имеющих много домашних животных).



Серия выездных льготных акций стерилизации владельцев домашних животных в 2019 г.:

- 2 марта 2019: [https://vk.com/wall-13083192?offset=200&w=wall-13083192\\_93521%2Fall](https://vk.com/wall-13083192?offset=200&w=wall-13083192_93521%2Fall)
- 26 июня 2019: [https://vk.com/club13083192?w=wall-13083192\\_94411](https://vk.com/club13083192?w=wall-13083192_94411)
- 13 июля 2019: [https://vk.com/club13083192?w=wall-13083192\\_94355](https://vk.com/club13083192?w=wall-13083192_94355)
- 24 августа 2019: [https://vk.com/predannost31?w=wall-13083192\\_94480](https://vk.com/predannost31?w=wall-13083192_94480)
- 5 Октября 2019: [https://vk.com/predannost31?w=wall-13083192\\_94711](https://vk.com/predannost31?w=wall-13083192_94711)
- 19 Октября 2019: [https://vk.com/predannost31?w=wall-13083192\\_94768](https://vk.com/predannost31?w=wall-13083192_94768)

Видеорепортаж о проведении акции в г. Губкин 29 февраля 2020, Белгородская область РОССИЯ 1 ГТРК «Белгород» <http://belgorodtv.ru/?p=164518>  
Акция была приурочена ко Всемирному дню кастрации и стерилизации домашних животных SPAY DAY.

Пункт бесплатной стерилизации животных для опекунов животных и малоимущих граждан от РОО «Экология человека».

Сайт: <https://ecozoo.ru/>

Стейкхолдеры:

- Комитет Общественных Связей города Москвы
- Общественная палата города Москвы
- РОО «Экология человека»

Сроки реализации:

декабрь 2018 —  
июнь 2019 года.

Краткое описание:

Сотрудники организации «Экология человека» реализовали проект своими силами на средства гранта от Комитета Общественных связей города Москвы (грант Мэра Москвы). Арендуемое помещение под операционную со всем необходимым оборудованием (операционный стол, холодильник, шкаф медицинский, сухожар, хирургический инструментарий), с отдельным входом, имеющим естественную вентиляцию, водопровод и санузел. В режиме 2–3 операционных дней в неделю силами одной ветеринарной бригады в течение 6 месяцев было прооперировано 360 животных (квота, выделенная на средства гранта).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учитывая тот факт, что наличие животных без владельцев на улицах населенных пунктов является следствием сложившейся социально-экономической обстановки, законодательной базы и отсутствия внятной политики государства в сфере обращения с животными, крайне важно понимать истинные причины появления животных на улице, понимать, что решение проблемы животных без владельцев — это комплекс мероприятий, в котором ОСВВ занимает определенное место. Животные без владельцев — это социальная проблема нашего общества, и решить эту проблему можно, объединив усилия государства (Федеральное Правительство и местные органы власти), бизнеса, общества и НКО, благодаря которым работа будет вестись в двух основных направлениях:

- Предотвращение появления животных без владельцев (работа с владельцами потенциальными и состоявшимися)
- Работа с уже появившимися на улице животными — ОСВВ

Правильное проведение ОСВВ включает в себя не только непосредственные процедуры по отлову, стерилизации, вакцинации и выпуску животных без владельцев в среду обитания, но и подготовительные этапы с вовлечением большого числа заинтересованных лиц и населения в целом.

Результаты, полученные участниками опроса, не оставляют сомнений в том, что в отличие от программ, предусматривающих массовый отлов и уничтожение, грамотно проводимая программа ОСВВ является эффективным средством повышения уровня благополучия людей, снижения числа животных без владельцев. Данные же открытых тендеров свидетельствуют в пользу снижения бюджетных затрат на проведение контроля животных без владельцев после переключения с массового уничтожения животных без владельцев на программу ОСВВ. Именно благодаря вышеперечисленным качествам программа возвратной стерилизации получила официальный статус и была закреплена в Федеральном законодательстве.

Несмотря на то, что данное пособие перечисляет необходимые условия и этапы проведения ОСВВ в контексте лучших российских и зарубежных практик, данный сборник не может исчерпывающе передать все нюансы, необходимые для эффективного ведения ОСВВ. Поэтому для получения более развернутой информации заинтересованным лицам желательно обратиться к представителям организаций, имеющих положительные результаты ведения ОСВВ на территории Российской Федерации (см. Таблицу 11).



Таблица 11. Список организации и их представителей, ведущих ОСВВ в регионах Российской Федерации

Респондент опросника	Регион	Организация	Контакты
В.Я. Гройсман	Нижегородская обл.	ООО «Зоозащита НН»	<a href="https://zoozashitann.ru/">https://zoozashitann.ru/</a>
С.Э. Щетинина	Московская обл.	инициатор программы ОСВВ, многократный победитель премии губернатора Московской области	<a href="https://svetla-online.livejournal.com/">https://svetla-online.livejournal.com/</a>
О.Э. Клюквина	Вологодская обл.	РБОУ ВОЗЖ «Велес»	<a href="https://vk.com/veles">https://vk.com/veles</a>
А.Е. Сергеева	Республика Крым	РОО ЦПБЖ «Ковчег»	<a href="https://vk.com/kovcheg_yalta">https://vk.com/kovcheg_yalta</a>
А.В. Карпенюк	г. Санкт-Петербург	БФ «Лёнькин кот»	<a href="http://lyonkinkot.ru/">http://lyonkinkot.ru/</a>
Т.В. Королева	Московская обл.	РОО «Экология человека»	<a href="https://ecozoo.ru/">https://ecozoo.ru/</a>
Н. Л. Марьяна	Новгородская обл.	БФ «Спасение»	<a href="https://vk.com/fondspasenie">https://vk.com/fondspasenie</a>

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Методические рекомендации по организации работы с безнадзорными животными в субъектах Российской Федерации, год. С.15. URL: <https://edu.dobro.ru/upload/uf/af3/af34fce2eda90584370a3cac237b4344.pdf>
2. Согласно данным Росстата, за 11 лет (в период с 2000 по 2010 гг.) в России от укусов или ударов собак погиб 391 человек, при этом в системе учета не зафиксировано, являлось ли причиной смерти нападение безнадзорной или домашней собаки, в то время как региональная российская и зарубежная статистика свидетельствует: порядка 90% нападениям собак, заканчивающихся травмой или летальным исходом для человека, исходит от домашних питомцев в адрес своих хозяев, членов семей или случайных прохожих. Таким образом, можно предположить, что в указанный период ежегодно от укусов или ударов безнадзорных собак в России погибло не более 5 человек (в сравнении, по итогам 2018 года в России умерло: из-за онкологических заболеваний — 283.386 человек, в результате ДТП — 14.247 человек, в результате отравления алкоголем — 5.568 человек и т.д., <https://ritual.ru/poleznaya-informacia/articles/smertnost-na-territorii-rossii-v-dannykh-statistiki-2018-g/>).
3. Report of WHO Consultation on Dog Ecology Studies Related to Rabies Control (доклад ВОЗ по исследованиям экологии собак, связанных с контролем бешенства) [Электронный ресурс] / World Health Organization. Veterinary Public Health Unit. — Электрон. текстовые дан. — Geneva: WHO (Всемирная Организация Здравоохранения), 1988. — Режим доступа: <http://apps.who.int/iris/handle/10665/58695>, свободный. (Дата обращения: 15.10.2019 г.).
4. Успех индийского проекта был положен в программы ОСВВ по всему миру. A Report of the Background, Methods and Results of the Help in Suffering, Jaipur. Animal Birth Control Programme (Отчет об истории, методах и результатах работы благотворительной организации «Помощь в страдании», г. Джайпур. Программа контроля рождаемости животных) [Электронный ресурс] / World Health Organization. Veterinary Public Health Unit. — Электрон. текстовые дан. — Jaipur: Humane Society International (Международное Гуманное Общество), 2003. — Режим доступа: [http://www.hsi.org/assets/pdfs/eng\\_abc\\_animal\\_birth\\_control.pdf](http://www.hsi.org/assets/pdfs/eng_abc_animal_birth_control.pdf), свободный. (Дата обращения: 15.10.2019 г.).
5. Oral vaccination of dogs against rabies. (Пероральная вакцинация собак против бешенства) [Электронный ресурс] /. — Электрон. текстовые дан. — Geneva: World Health Organization (Всемирная Организация Здравоохранения), 2007. — Режим доступа: [https://www.who.int/docs/default-source/ntds/rabies/guidelines-for-oral-vaccination-of-dogs-against-rabies.pdf?sfvrsn=6f7c67e0\\_3](https://www.who.int/docs/default-source/ntds/rabies/guidelines-for-oral-vaccination-of-dogs-against-rabies.pdf?sfvrsn=6f7c67e0_3), свободный. (Дата обращения: 18.10.2019 г.).
6. С. Тоттон Демография безнадзорных животных в г. Джайпур, Индия, следуя за программами контроля популяций и вакцинации от бешенства. *Prev Vet Med.* 2010 Oct 1;97(1):51-7. Stray dog population demographics in Jodhpur, India following a population control/rabies vaccination program. Totton.
7. Пособие по ветеринарной медицине непродуктивных животных К. Полак, А Коммедал. *Field Manual for Small Animal Medicine*, K. Polak, A. Kommedal, 2018
8. Rabies (Бешенство) [Электронный ресурс] /. — Электрон. текстовые дан. — Geneva: World Health Organization (Всемирная Организация Здравоохранения), Режим доступа: [https://www.who.int/rabies/veterinary\\_vaccines/en/](https://www.who.int/rabies/veterinary_vaccines/en/), свободный. (Дата обращения: 30.10.2019 г.).
9. Pal, S.K., Ghosh, B., Roy, S., 1998. Agonistic behaviour of free-ranging dogs (*Canis familiaris*) in relation to season, sex and age. *Appl. Anim. Behav. Sci.* 59, 331–348.
10. Pal, S.K., Ghosh, B., Roy, S., 1999. Inter- and intra-sexual behaviour of freeranging dogs (*Canis familiaris*). *Appl. Anim. Behav. Sci.* 62, 267–278.
11. Reece JF, Chawla SK, Hiby AR 2013. Decline in human dog-bite cases during a street dog sterilisation programme in Jaipur, India. *Vet Rec.* 2013 May 4;172(18):473. doi: 10.1136/vr.101079. Epub 2013 Mar 14.
12. Пособие по ветеринарной медицине непродуктивных животных К. Полак, А Коммедал. *Field Manual for Small Animal Medicine*, K. Polak, A. Kommedal, 2018
13. Vaccination in Animal Shelters (Вакцинация в приютах для животных) [Электронный ресурс] /. — Электрон. текстовые дан. — The UC Davis Koret Shelter Medicine Program, Режим доступа: <https://www.sheltermedicine.com/library/resources/?r=vaccination-in-animal-shelters/>, свободный. (Дата обращения: 28.10.2019г.).

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### Методическое руководство по оценке численности безнадзорных животных в Нижегородской области

#### 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Методическое руководство (далее — Руководство) применяется при оценке численности безнадзорных животных в Нижегородской области в целях реализации Закона Нижегородской области от 03.10.2013 № 129-З «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» в части отлова и содержания безнадзорных животных (далее — оценка).

1.2. Оценка численности безнадзорных животных на территориях районов и городских округов Нижегородской области (далее — муниципальные образования) проводится ежегодно на основании приказа комитета государственного ветеринарного надзора Нижегородской области.

1.3. Оптимальный срок проведения оценки: период сентябрь-ноябрь, при невозможности проведения в этот период — февраль-апрель.

1.4. В целях применения настоящего Руководства используется следующая классификация животных, обитающих в границах муниципальных образований:

1) **хозяйские собаки** — владельческие и полувольные собаки;

— **владельческие собаки** — это собаки, жестко контролируемые хозяевами, свободное перемещение которых хозяевами не допускается;

— **полувольные собаки** — это собаки, которые, хотя и получают от хозяина пищу и уход, но при этом (ввиду отсутствия должного контроля со стороны хозяина и его безответственного отношения) имеют возможность с большей или меньшей периодичностью свободно перемещаться вне дома (квартиры) и, соответственно, активно участвуют в жизни городских популяций собак);

2) **бесхозяйные собаки** — безнадзорные (бездомные) и условно-поднадзорные собаки;

— **безнадзорные (бездомные) собаки** — это собаки, обитающие на территории города в состоянии естественной свободы;

— **условно-поднадзорные собаки** — это собаки, которые могут опекаются и подкармливаться людьми, но не имеющие конкретного хозяина, претендующего на право собственности, и совершенно свободные в своих перемещениях; чаще всего такие собаки обитают на территории промышленных объектов, гаражных комплексов и т. п.

1.5. Рекомендуемые методы учета направлены на оценку состояния, численности и использования популяций безнадзорных животных и среды их обитания на территориях муниципальных образований различных категорий.

#### 2. ОПИСАНИЕ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ ЧИСЛЕННОСТИ БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ

2.1. Для объективной оценки численности безнадзорных животных муниципальные образования разделены на 5 групп по численности зарегистрированного населения:

1 группа — от 3000 до 9 999 человек;

2 группа — от 10 000 до 29 999 человек;

3 группа — от 30 000 до 99 999 человек;

4 группа — от 100 000 до 300 000 человек;

5 группа — городской округ город Нижний Новгород.

Оценка численности безнадзорных животных в населенных пунктах с численностью зарегистрированного населения менее 3000 человек не производится, и данные в определении количества безнадзорных животных в таких населенных пунктах при подсчете общего количества безнадзорных животных в муниципальном образовании не используются в связи с высокой трудоёмкостью и незначительным количеством бездомных животных в сельской местности.

2.2. В каждой группе населенных пунктов выбирается минимум один модельный населенный пункт, исходя из максимальной плотности зарегистрированного населения.

2.3. Для расчета плотности зарегистрированного населения применяются данные численности

населения и площади населенного пункта на основании информации государственного органа статистического учета.

Расчет проводится по формуле:

$$P_i = V_i/S_i, \text{ где}$$

$P_i$  — плотность зарегистрированного населения в конкретном населенном пункте;

$S_i$  — площадь конкретного населенного пункта;

$V_i$  — численность зарегистрированного населения в конкретном населенном пункте.

2.4. В каждом из модельных населенных пунктов проводится абсолютная оценка численности безнадзорных животных.

2.5. Исходя из особенностей застройки, целевого использования и иных характеристик территории населенного пункта, используется следующее зонирование:

1) **зона исторической, административно-деловой застройки**, характерными особенностями которой является сравнительно небольшая этажность (обычно 2–5 этажей), существенный возраст большинства зданий и сооружений, высокая доля домов (площадей) нежилого использования (организации, учреждения, офисы, магазины, банки, рестораны и т. д.), наличие небольших и давно сформировавшихся дворовых территорий, изолированных парков и скверов. В дневное время территория этой зоны характеризуется многолюдностью, резко снижающейся к ночи;

2) **зона типовой многоквартирной застройки**, включающая как жилые микрорайоны, характеризующиеся высокой этажностью, так и массивы двухэтажных (иногда и одноэтажных, барачного типа) домов с несколькими квартирами в каждом из них и общими дворами, без закреплённых за жителями садов и огородов. Плотность населения в этой зоне особенно высока и возрастает к ночному времени;

3) **зона индивидуальной жилой застройки**, характеризующаяся наличием индивидуальных домов, коттеджей, «таунхаусов» и пр. Сюда же отнесены и массивы дачных и садовых объединений, находящихся в черте города. За домами закреплены окружающие их приусадебные территории с ограниченным доступом посторонних людей. Плотность населения относительно невысока;

4) **промышленная зона** — территория действующих и бывших промышленных предприятий, складов, автохозяйств и гаражных массивов, законсервированныхстроек, полигонов, свалок и т. п., характеризующаяся «отовой» дробностью, в том числе на бывших заводских территориях, некогда монопрофильных и цельных. В ночное время здесь практически безлюдно, днём же количество людей определяется конкретикой хозяйственного использования того или иного участка зоны;

5) **лесопарковая, рекреационная зона** находится на периферии города и включает входящие в городскую территорию леса, болота, пустыри, озёра, пруды, бывшие и действующие сельхозугодья. Характеризуется нерегулярным характером использования населением (прогулки, пикники и т. д.) и почти полным отсутствием жилой и промышленной застройки.

2.6. При формировании зон необходимо учитывать, что территория модельного населенного пункта делится по зонам без остатка.

2.7. Для получения значений абсолютной численности безнадзорных животных на территории каждой из зон выделяются, как правило, не менее двух модельных участков площадью не менее 1 км<sup>2</sup>, на которых проводится абсолютный учёт безнадзорных животных.

При отсутствии физической возможности формирования двух и более модельных участков указанной площади, в каждой зоне может формироваться один модельный участок (площадью не менее 1 км<sup>2</sup>).

2.8. Сформированные модельные участки не должны примыкать друг к другу, расстояние между границами модельных участков должно быть не менее 500 метров. При отсутствии в населенном пункте территорий, подпадающих под указанные в Руководстве характеристики зон, модельные участки в таких населенных пунктах формируются только в имеющихся зонах.

2.9. При проведении оценки численности безнадзорных животных, в том числе ранее отловленных и выпущенных в прежнюю среду обитания, в модельных участках необходимо учитывать следующие условия и требования:

- 1) проведение оценки в светлое время суток, при условии отсутствия осадков;
- 2) проведение оценки без использования транспортных средств;
- 3) обязательность фотофиксации встреченных безнадзорных животных;
- 4) обязательное заполнение карточки маршрутного учета по форме согласно Приложению к настоящим Рекомендациям;
- 5) проведение опроса местного населения (при необходимости).

2.10. При подсчёте численности безнадзорных животных данные по разным модельным участкам одной зоны суммируются, а затем экстраполируются на площадь этой зоны в соответствии с формулой:

$$V_{zi} = \Sigma V_{mt} / \Sigma S_{mt} \times S_{zi}, \text{ где}$$

$V_{zi}$  — количество безнадзорных животных на территории конкретной зоны;

$\Sigma V_{mt}$  — суммарное количество безнадзорных животных на территории модельных участков в конкретной зоне;

$\Sigma S_{mt}$  — суммарное значение площадей модельных участков в конкретной зоне;

$S_{zi}$  — площадь территории конкретной зоны.

2.11. После оценки численности безнадзорных животных на территории конкретной зоны значения по зонам суммируются.

Полученное в итоге значение является значением численности безнадзорных животных в модельном населенном пункте:

$$V_m = V_{z1} + V_{z2} + V_{z3} + V_{z4} + V_{z5}, \text{ где}$$

$V_m$  — численность безнадзорных животных в модельном населенном пункте.

$V_{z1-5}$  — значения количества безнадзорных животных на территории конкретной зоны в модельном населенном пункте.

2.12. Значение количества безнадзорных животных в населенных пунктах каждой группы рассчитывается по формуле:

$$V_{gi} = V_m \times K, \text{ где}$$

$V_{gi}$  — количество безнадзорных животных в конкретном населенном пункте конкретной группы;

$V_m$  — численность безнадзорных животных в модельном населенном пункте;

$K$  — коэффициент, полученный по формуле:

$$K = V_i / V_n, \text{ где}$$

$V_i$  — численность зарегистрированного населения в конкретном населенном пункте;

$V_n$  — численность зарегистрированного населения в модельном населенном пункте.

Если полученное при расчете значения коэффициента « $K$ » число выражается дробным числом, в котором второй знак после запятой больше или равен 5, то первое число после запятой увеличивается на единицу. Если полученное при расчете значения коэффициента « $K$ » число выражается дробным числом, в котором второй знак после запятой меньше 5, то значение этого знака не учитывается.

Если полученное при расчете значения показателя « $V_{gi}$ » число выражается дробным числом, в котором первый знак после запятой больше или равен 5, то целое число увеличивается на единицу. Если полученное при расчете значения показателя « $V_{gi}$ » число выражается дробным числом, в котором первый знак после запятой меньше 5, то значение этого знака не учитывается.

2.13. Количество учтенных безнадзорных животных на территории конкретного муниципального образования ( $K$  учтенных) определяется по формуле:

$$K \text{ учтенных} = V_{gi1} + V_{gi2} + V_{gi3} + V_{gin}, \text{ где}$$

$V_{gi1-n}$  — значения количества учтенных безнадзорных животных на территории каждого населенного пункта в конкретном муниципальном образовании.

2.14. Количество безнадзорных животных, подлежащих отлову на территории конкретного муниципального образования ( $K_i$ ), определяется по формуле:

$$K_i = K \text{ учтенных} \times D, \text{ где}$$

$K$  учтенных — количество учтенных безнадзорных животных на территории конкретного муниципального образования;

$D$  — научно-обоснованная доля отлова, необходимого для эффективного регулирования численности безнадзорных животных и создания иммунитета против бешенства среди безнадзорных животных, равная 80%.

### 3. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ

3.1. Результаты оценки численности безнадзорных животных на территории Нижегородской области оформляются в виде отчета, содержащего:

- 1) пояснительную записку (в свободной форме);
- 2) расчеты;
- 3) сводные итоги в виде таблицы с обобщенными данными по муниципальным образованиям и итоговыми значениями в целом по Нижегородской области;
- 4) карточки маршрутного учета безнадзорных животных с приложением материалов фотофиксации (в электронном виде в формате PDF или JPG).

3.2. Результаты оценки безнадзорных животных на территории Нижегородской области применяются для расчета нормативов для определения общего объема субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных животных.

## ПРИЛОЖЕНИЕ К МЕТОДИЧЕСКОМУ РУКОВОДСТВУ ПО ОЦЕНКЕ ЧИСЛЕННОСТИ БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

### КАРТОЧКА МАРШРУТНОГО УЧЕТА БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ

1. Месторасположение маршрута (номер маршрута, муниципальный район/городской округ, населенный пункт, улица): \_\_\_\_\_

2. Зона территории маршрута, характеристика: \_\_\_\_\_

3. Дата наблюдения: « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ (первичное/повторное);

4. Время наблюдения: \_\_\_\_ – \_\_\_\_ ;

5. Погодные условия (осадки, t°C, пасмурно/ясно): \_\_\_\_\_

6. Протяженность маршрута: \_\_\_\_\_ (метров);

7. ФИО наблюдателя(ей): \_\_\_\_\_

8. Результаты учета безнадзорных животных и визуальной оценки: \_\_\_\_\_

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2 АНКЕТИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Дополнительным методом получения информации являются опросы жителей и сотрудников предприятий, работников гаражей, автостоянок, строительных площадок, на территории которых были зафиксированы встречи животных.

### Рекомендуемый список вопросов анкетирования:

1. сколько собак живет на объекте?
2. являются ли они стерилизованными?
3. часто ли рождаются щенки и что с ними происходит (покидают группу, раздаются желающим, погибают или уничтожаются)?
4. часто ли собаки покидают территорию объекта?
5. как ведут себя собаки по отношению к другим собакам?
6. помогают ли собаки охранять объект?
7. когда и сколько собак было отловлено/умерщвлено/погибло?

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3 ПРИБЛИЗИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ БЕСЕДЫ ОБРАТНОЙ СВЯЗИ С ЗАЯВИТЕЛЕМ

1. Контактные данные заявителя.
2. Адрес заявки.
3. Сколько примерно животных по заявке?
4. Приметы животных (пол и окрас).
5. Как животные ведут себя при появлении человека (контактны, уходят, проявляют агрессию)?
6. Сколько раз видели животных\*?
7. Как долго вы наблюдаете животных (1 день, неделю, месяц, годы)\*?
8. В какое время суток видели животных (в темное время суток отлов осуществлять невозможно, следовательно заявка является пустой)?
9. Есть ли у животных места кормежки (укажите где)?
10. Есть ли у животных дневка (места, где животные лежат и отдыхают)?
11. Есть ли в стае щенки и беременные суки?
12. Есть ли у животных бирки или ошейники (в случае если собака не агрессивна и имеет бирку, повторный вызов не осуществляется).

\* В случае если животных видели единожды или несколько раз с большим интервалом, то заявка скорее всего тоже пустая.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4 ОБЩИЕ ПРАВИЛА И ТЕХНОЛОГИИ ОТЛОВА И ТРАНСПОРТИРОВКИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОТЛОВЕ ЖИВОТНЫХ В НИЖНЕМ НОВГОРОДЕ (НО «НИЖЕГОРОДСКИЙ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД ЗАЩИТЫ ЖИВОТНЫХ «СОСТРАДАНИЕ НН»)

### Общие правила:

1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, несут ответственность за их жизнь и здоровье и обязаны незамедлительно передавать всех отловленных животных в приют/пункт стерилизации, с обязательным оформлением соответствующих учетных документов.
2. Бездзорные животные подлежат отлову живыми и неповреждёнными, с применением разрешённых и сертифицированных для данных целей приспособлений, препаратов и материалов, гуманными способами, исключаящими возможность нанесения вреда жизни и здоровью животного.
3. Запрещается использование в ходе отлова бездзорных животных веществ, препаратов, технических приспособлений, устройств и механизмов, которые могут привести к травмам или гибели животного и могут быть опасны для человека и/или животных, в том числе миорелаксантов курареподобного действия.
4. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, должны размещать в сети «Интернет», на сайтах своей организации, фотографии всех отловленных животных, информацию о дате, месте их отлова, а также адрес и телефон приюта/пункта стерилизации, в который они были доставлены. Размещение информации производится в срок не позднее 2 календарных дней с даты отлова.

### Отлов кошек и собак

1. Отлов кошек производится в исключительных случаях: в случае сноса здания, строения, сооружения, где обитали кошки, или в целях проведения мероприятий по стерилизации (кастрации) и последующему возврату на прежнее место обитания. Проблема с вакцинацией? Бешенство у кошек второе место после собак
2. Отлов кошек снотворными препаратами, травмирующими устройствами и приспособлениями строго запрещается, отлов проводится с помощью специальных средств-ловушек или сачков.

3. Для отлова безнадзорных собак должны быть сформированы одна или несколько бригад, каждая в следующем составе: водитель-ловец — 1 чел.; ловец-ветеринар — 1 чел.
  4. К работе ловца допускаются лица, не состоящие на учете в психоневрологическом и наркологическом диспансерах, прошедшие вводный инструктаж в подрядной организации.
  5. Бригада по отлову должна быть укомплектована следующими средствами для отлова, соответствующим требованиям стандартов и другой технической документации:
    - комплект для обездвиживания животных в городских условиях (пневмотрубка с «летающим инъекционным шприцем»);
    - ветеринарное устройство, стреляющее «летающим инъекционным дротиком»;
    - захватывающее устройство для собак;
    - комплект средств, сковывающих движения;
    - сачок;
    - сканер для определения наличия у животного микрочипа.
  6. Работы по отлову животных должны производиться в специальной одежде:
    - костюм хлопчатобумажный (на брюки должна быть нанесена светоотражающая полоска, на костюм и куртку должна быть нанесена надпись с ясно читаемым названием и телефонным номером организации, осуществляющей отлов животных);
    - рукавицы кожаные с крагами;
    - куртка хлопчатобумажная на утепленной подкладке (для зимнего периода);
    - брюки хлопчатобумажные на утепленной подкладке (для зимнего периода).
  7. Состав работ бригады по отлову включает в себя:
    - получение заявок-нарядов и уточнение маршрута;
    - подготовительные работы, включая заправку спецавтомобиля и подготовку снаряжения ловцов-кинологов;
    - встреча с заинтересованными лицами: представителями заказчика, специалистом по фане района и др.;
    - выезд на место отлова;
    - отлов животного, при необходимости с обездвиживанием;
    - проверка животного на наличие микрочипа;
    - погрузка отловленного животного в спецавтомобиль;
    - сверка соответствия отловленных животных заказам-нарядам, подписание документов
- уполномоченными лицами;
- транспортировка в приют или ветеринарную клинику.
- ### Обездвиживание животного при отлове
1. Применяемые для обездвиживания животных средства должны быть безопасны для человека и животных и разрешены к применению законодательством Российской Федерации. Запрещено применение курареподобных препаратов при отлове животных.
  2. Обездвиживание животного при отлове достигается за счет применения «летающего инъекционного шприца», выпускаемого из пневмотрубки (пневморужия), или «летающего инъекционного дротика», выпускаемого из специального ветеринарного устройства, после каждого использования шприцы и дротики должны быть стерилизованы.
  3. Примерный расход «летающих шприцев» или «летающих дротиков» на обездвиживание одного животного — 1,5 шт. с учетом промахов, потерь и др. Период использования одного «летающего шприца» или одного «летающего дротика» охватывает процедуры обездвиживания для 8–10 животных.
  4. С целью более быстрого вхождения животного в наркоз и снижения концентрации компонентов целесообразно применять сочетанный наркоз в дозах, соответствующих весу животного. Применение сочетанного наркоза позволяет уменьшить токсичность и снижает риск возникновения побочных явлений.
  5. В случае необходимости при отлове животных водитель-ловец и ловец-ветеринар обязаны оказывать животным первую ветеринарную помощь.
  6. Для планирования расходов на препараты для обездвиживания животных можно исходить из среднего веса собаки 20–25 кг, дозировка препарата принимается по рекомендациям фирмы — изготовителя препарата. Расход медикаментов планируется по показателям технологических карт на отлов животных.
- ### Транспортировка безнадзорных животных
1. Все отловленные безнадзорные животные подлежат незамедлительной транспортировке в приют/пункт стерилизации.
  2. При погрузке, транспортировке и выгрузке животных без владельцев должны применяться устройства и приемы, исключающие возможность травмирования, увечий и гибели животных.
  3. Автотранспортное средство для транспортиров-



ки животных без владельцев должно соответствовать всем перечисленным требованиям:

- быть технически исправным;
  - быть оснащённым устройствами и приспособлениями, обеспечивающими безопасную транспортировку животных;
  - обеспечивать защиту животных от погодных условий;
  - иметь отдельный, изолированный от кабины водителя, отсек для транспортировки животных, оборудованный отдельными клетками (отсеками) для животных разного пола, размера, возраста, вентиляцию, систему кондиционирования и подогрева воздуха в отсеке для поддержания температуры в пределах от 05 до 25 градусов;
  - быть укомплектованным набором ошейников, поводков, намордников для применения их в случае необходимости;
  - быть укомплектованным аптечкой для оказания экстренной помощи человеку и животным, которая включает в себя ветеринарные средства и препараты, имеющие сертификат соответствия;
  - быть оснащённым запасом чистой питьевой воды для животных;
  - быть оснащённым ясно читаемой надписью с полным наименованием и телефоном специализированной организации, оказывающей услугу отлова безнадзорных животных.
4. Предельное количество перевозимых животных должно определяться из расчета нормы: на одно животное (собаку) весом 20 кг должно быть предусмотрено не менее 0,6 м<sup>2</sup> пространства автомобиля.
  5. В ходе транспортировки животных запрещается их умерщвление. Доставка страдающего от боли животного без владельца в приют/пункт стерилизации производится под наркозом.
  6. Запрещается длительное содержание животных в машине отлова (более 3 часов подряд).

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 5 СПОСОБЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПОСТОЯННОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ ЖИВОТНЫХ, ИХ РЕГИСТРАЦИИ И ВИЗУАЛЬНОЙ МАРКИРОВКИ**

### **Клеймение (татуировка)**

**Клеймение** — нанесение особой татуировки (клейма) на кожу животного специальными приспособлениями, главной целью является мечение животного для

утверждения права владения им и возможности его последующей идентификации. Клеймо представляет собой уникальный номер, состоящий из букв латинского алфавита (кода, закрепленного РКФ за конкретным кинологическим клубом) и цифр, далее этот номер заносится во все племенные документы животного.

**Кому ставится:** чистопородным щенкам в возрасте до 1,5 месяцев.

**Кем ставится:** специалистом по клеймению или ветеринарным врачом.

### **Инструменты для нанесения:**

- клейматор — татуировочная ручка с заменяемой иглой и с расположенной внутри емкостью с татуировочной тушью, которая подается самотеком в иглу в момент ее движения; движущаяся игла прокалывает кожу животного, и в рану сразу же поступает тушь, таким образом, один удар иглы создает одну татуировочную точку;
- клейматор-щипцы с цельными иглами, на его панели набирается необходимая буквенно-цифровая комбинация, которая затем накаливается на коже животного, после чего в нее втирается татуировочная паста, излишки которой высыхают и осыпаются в течение нескольких дней.

**Область нанесения:** внутренняя поверхность уха или область паха.

**Процедура нанесения:** занимает 2–5 минут, предваряется удалением шерсти на участке, предназначенном для клеймения, его дезинфекцией и предварительным нанесением трафарета клейма гелевой ручкой.

**Основания для применения:** Положение Российской Кинологической Федерации (РКФ) о племенной работе, утвержденное 07.12.2005 и обязывающее клеймить всех чистопородных щенков в России (обязательное клеймение введено в России с 1997 года).

**Учет:** ведется в локальных базах данных кинологических клубов, единой базы данных по клеймам в России не ведется.

### **Недостатки метода:**

- недолговечность клейма — с возрастом оно размывается или исчезает до той степени,

что разобрать идентификационный номер животного становится невозможно, для обновления клейма рекомендуется нанесение по его контуру повторной татуировки, которая также не является достаточно стойкой;

- риски для здоровья животного (воспаление, нагноение, аллергическая реакция и т.д.);
- нецелесообразность нанесения взрослым особям из-за высокой плотности кожи, способствующей быстрому исчезновению или размытию клейма;
- отсутствие единой базы данных, доступной РКФ или государственным ветеринарным службам, затрудняет достижение главной цели любого мечения — идентификации животного в случае его обнаружения без владельца;
- в зарубежной практике все большее количество стран официально отказывается от клеймения породистых животных, признавая его неэффективным способом учета и идентификации и полностью переходя на электронное мечение (чипирование).

## Чипирование

**Электронное мечение (чипирование)** — вживление животному подкожно специального микрочипа, заключенного в капсулу из биостекла или керамики (имеет длину около 13 мм и диаметр около 2 мм). Микрочип остается в теле животного на протяжении всей его жизни и не теряет своих идентификационных свойств, его невозможно перепрограммировать (предусмотрена система Read Only) или изъять без причинения животному вреда.

**Кому ставится:** кошкам и собакам любого возраста.

**Кем ставится:** ветеринарным врачом.

**Инструмент для вживления:** одноразовый шприц-инъектор, содержащий внутри микрочип, в память которого вшит уникальный многозначный (как правило, содержащий 15 цифр) код, позволяющий однозначно идентифицировать животное. Структура кода зависит от производителя системы идентификации. Например, структура кода может быть следующая: 643 0981 00000003, где 643 — цифровой код страны (Россия), 0981 — код производителя чипа (0981 — номер производителя) 00000003 — индивидуальный код животного.

**Область вживления:** подкожное пространство, между лопатками под холку животного.

**Процедура вживления:** занимает несколько секунд, не требует подготовительных мероприятий

Основания для применения: добровольное желание владельцев животных, внутренние регламенты приютов для животных.

### Учет:

Производится в различных базах данных, глобального и локального характера. На данный момент в России существует несколько баз данных чипированных животных, некоторые из них связаны с международными системами поиска (AnimalFace, Animal-ID). Локальные базы данных существуют в приютах, производящих чипирование содержащихся в нем животных. В базу данных вносится исчерпывающее количество данных о животном: пол, порода, кличка, дата чипирования, учреждение, где было произведено чипирование, если имеются — номер клейма и данные о владельце.

**Дальнейшая идентификация:** производится путем считывания уникального номера микрочипа специальным сканером и проверкой данного номера в базе данных.

### Недостатки метода:

- относительно высокая стоимость услуги чипирования в ветеринарных клиниках;
- отсутствие во многих населенных пунктах РФ возможности чипирования животного и его идентификации по номеру микрочипа;
- отсутствие видимых признаков микрочипа на животном в совокупности с недостаточной информированностью населения о данном методе мечения зачастую становится причиной, при которой найденное животное не попадает в ветеринарную клинику для идентификации;
- отсутствие единой базы данных, доступной государственным ветеринарным службам, затрудняет достижение главной цели любого мечения — идентификации животного в случае его обнаружения без владельца.

## Биркование

Метод биркования для безнадзорных животных был внедрен с целью визуальной идентификации животных (собак), прошедших процедуры стерилизации и вакцинации, которых легко отличить от животных еще не стерилизованных и не привитых от бешенства,

в том числе и простыми жителями. Это наглядный метод позволяет увидеть результат работы программы ОСВВ, а также сообщить о новых животных, появившихся в населенном пункте, требующих стерилизации и вакцинации.

Бирки, которые используются для мечения собак, производятся промышленно, и для идентификации животных лучше использовать яркие цвета: бирюзовый, желтый, оранжевый, зеленый. Предпочтительнее применять бирки для кроликов и овец, по причине их малого размера, не утяжеляющего ухо, не вызывающего дискомфорт у животного и желания избавиться от бирки.

**Инструмент для нанесения:** биркач. Инструмент, с помощью которого прокалывают ушную раковину, называется биркач, он продается отдельно от бирок. Предпочтительнее, для меньшей травматизации ушной раковины и быстрого заживления раневой поверхности, ставить бирку в нижнюю треть ушной раковины (ближе к мочке уха), во избежание попадания в сосуды, которые легко заметны на бритом ухе.

**Область нанесения:** бирка ставится в нижнюю треть ушной раковины, ближе к мочке уха

**Процедура нанесения:** Перед тем как использовать бирку, ухо собаки тщательно бреется, обрабатывается 70% спиртом, а также дополнительным дез. средством, например steriliium. Наконечник бирки, которым будет пробита ушная раковина, также обрабатывается спиртом (замачивается на 5–10 минут), а после наносится мазь типа левомеколь, что способствует быстрейшему заживлению места прокола. Часть бирки, предварительно обработанная, под названием «папа», вставляется в биркач в соответствующий разъем, а другая часть, под названием «мама» — в другой, соответствующий разъем, далее между этими двумя разъемами заводится ухо животного и в нужном месте осуществляется сильное нажатие биркача, что обеспечивает прокол и закрепление бирки по принципу неснимаемой сережки в ухе.

**Кем ставится:** ветеринарным врачом, ассистентом ветеринарного врача.

**Когда ставится:** во время операции, в состоянии полного общего наркоза.

**Основание для применения:** добровольное желание подрядных организаций, работающих по программе ОСВВ.

**Плюсы метода:** обеспечение визуального контроля и включения граждан в процесс мониторинга, возможность отличить стерилизованное животное от нестерилизованного, не прибегая к дополнительным методам идентификации или проверки (в случае с чипом или клеймом).

**Минусы метода:** собака может вырвать бирку, в этом случае применяется обязательно двойной метод идентификации, например, бирка и чип, или чип и клеймо, или бирка и клеймо.

#### **Идентификаторы для безнадзорных кошек**

**Инструмент для нанесения:** скальпель

**Область нанесения:** верхняя четверть ушной раковины под углом 45 градусов «Отсекание части ушной раковины»

Этот метод используется исключительно для визуальной идентификации бездомных кошек. Метод хорошо работает для идентификации стерилизованных и нестерилизованных животных в прайде диких и одноцветных животных. Более 50 лет применяется в странах Европы, в частности в Великобритании, как лучшая альтернатива другим визуальным методам.

**Процедура нанесения:** на ушную раковину, впритык и параллельно друг другу, под углом 45 градусов накладывается 2 кровеостанавливающих беззубых зажима, спустя 20–30 секунд между ними скальпелем осуществляется разрез ушной раковины. Затем зажимы оставляются еще на 30 минут на ухе, после чего снимаются. Процедуру рекомендуется проводить во время операции по стерилизации в начале операции.

**Кем наносится:** ветеринарный врач, ассистент ветеринарного врача.

**Когда ставится:** во время операции по стерилизации, в начале операции в состоянии полного общего наркоза.

**Плюсы метода:** не отекает ухо, нулевые финансовые затраты, визуальная идентификация на расстоянии без использования дополнительных приспособлений для идентификации.

**Минусы метода:** не все врачи в нашей стране знают об этом методе в качестве идентификации безнадзорных

животных: если провести метод неправильно, а именно отрезать не под углом 45 градусов, а параллельно горизонтальной плоскости, то не всегда можно отличить такой метод идентификации от от замороженного уха, что, к сожалению, тоже случается у кошек.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 6**

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК УСЛУГ ПО ОТЛОВУ И СОДЕРЖАНИЮ ЖИВОТНЫХ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦА (РАЗРАБОТАНЫ АССОЦИАЦИЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН ПО ГУМАННОМУ ОТНОШЕНИЮ К ЖИВОТНЫМ «БЛАГОПОЛУЧИЕ ЖИВОТНЫХ»)**

#### **Методические указания по осуществлению закупок услуг по отлову и содержанию животных без владельца**

1. Настоящие Методические указания разработаны в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным Законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Настоящие Методические указания устанавливают обязательные требования к осуществлению закупок, объектом которых является отлов и/или содержание животных без владельца, регулирование численности животных без владельца, а также все иные схожие по смыслу формулировки объекта закупки (далее по тексту используется термин «закупки на отлов и содержание животных без владельца»).
3. Закупочная документация, размещаемая государственными и муниципальными заказчиками любых форм собственности и ведомственной принадлежности при объявлении закупок на отлов и содержание животных без владельца, должна соответствовать нормам Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Методическим указаниям по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев (утверждены Постановлением Правительства РФ от 10.09.2019 г. N 1180), Методическим указаниям по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них (после их принятия), а также настоящим Методическим указаниям по осуществлению закупок услуг по отлову и содержанию животных без владельца.
4. Закупочная документация, размещаемая заказчиками при объявлении закупок на отлов и содержание животных без владельца, должна предусматривать проведение в отношении всех подлежащих отлову животных полного комплекса мероприятий (услуг), а именно следующих (далее по тексту — «полный комплекс мероприятий»):
  - отлов животных без владельца,
  - транспортировка животных без владельца в приют,
  - первичный осмотр и оценка специалистом в области ветеринарии физического состояния животных без владельца, поступивших в приют,
  - оказание неотложной ветеринарной помощи (в случае необходимости),
  - регистрация и учет всех отловленных животных,
  - содержание животных без владельца на карантине, под наблюдением специалиста в области ветеринарии, не менее 10 дней,
  - лечение животных без владельца (умерщвление осуществляется только в случае необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного при наличии достоверно установленного специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного),
  - обработка животных без владельца против экто- и эндопаразитов,
  - ежедневное содержание животных, включающее кормление, выгул, чистку и дезинфекцию вольеров и клеток, посуды для животных, подсобных помещений и инвентаря,
  - вакцинация от бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных,
  - стерилизация (кастрация),
  - маркирование (мечение),
  - послеоперационный уход,
  - транспортировка и возврат на прежние места обитания не проявляющих агрессию, вакцинированных и стерилизованных животных,
  - содержание животных, возврат которых в среду обитания невозможен, до момента передачи таких животных новым владельцам

или наступления естественной смерти таких животных.

5. Объектом закупки может выступать как полный комплекс мероприятий (услуг), предусмотренный в отношении животных без владельца, так и каждое отдельное мероприятие (услуга) или несколько услуг из полного комплекса мероприятий.

При этом, вне зависимости от объявления закупки на полный комплекс услуг, закупки на каждый вид услуг или закупки на несколько услуг, соблюдение норм Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, Методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них (после их принятия), а также настоящих Методических указаний по осуществлению закупок услуг по отлову и содержанию животных без владельцев должно быть обеспечено в полном объеме.

6. Техническое задание должно быть изложено подробно, четко, формулировки должны позволять однозначно трактовать требования. Пункты Технического задания не должны противоречить друг другу.
7. В закупочной документации должны быть перечислены все федеральные и региональные нормативные правовые акты (соответствующего субъекта), а также ГОСТы, касающиеся обращения с животными без владельца. Описание объекта закупки должно быть сформулировано в строгом соответствии с действующим законодательством.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующим правилом:

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара,

работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

8. В Техническом задании должно быть указание на отлов животных живыми и неповрежденными, с незамедлительной транспортировкой всех животных в пункт временного содержания (с 01.01.2020 — в приют) для проведения комплекса мероприятий, предусмотренных законодательством.

Помимо этого, в Техническом задании должно быть прямое указание на метод регулирования численности популяции — массовую стерилизацию с последующим возвратом вакцинированных стерилизованных неагрессивных животных в среду прежнего обитания или содержания животных в приюте, возврат которых в среду не возможен до факта возврата владельцу, пристроя или наступления естественной смерти (или синонимичные формулировки).

9. В Техническом задании должна быть четко указана длительность содержания животных в пункте временного содержания (с 01.01.2020 — в приюте).
10. В проектах контрактов необходимо зафиксировать обязанность подрядчика (победителя закупочной процедуры) до начала оказания услуг предоставлять заказчику:

— санитарное заключение о соответствии пункта содержания животных (приюта) требованиям законодательства, которые предъявляются к объектам ветеринарной деятельности;

- выписку из ЕГРН о регистрации права собственности на капитальное сооружение, в котором должны содержаться большие животные, а также в котором должны быть размещены карантинные помещения, операционная и помещения для послеоперационного ухода за животными, или договор аренды и выписку из ЕГРН о регистрации права собственности на капитальное сооружение, принадлежащее арендодателю;
  - копии договоров с ресурсоснабжающими организациями, подтверждающими наличие в пункте временного содержания животных (приюте) подключений к сетям водо-, электро-, газо- или теплоснабжения.
11. В проектах контрактов необходимо зафиксировать обязанность заказчиков в процессе оказания подрядчиком услуг ежемесячно контролировать условия содержания животных на предмет их соответствия требованиям заключенного контракта и действующего законодательства путём создания выездных комиссий с составлением фото- и видео отчётов, а также Актов осмотра.
  12. ОКПД-2 закупки должен быть определен как 75.00.19.000 «Услуги ветеринарные прочие».
  13. Сбор коммерческих предложений для расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) должен носить объективный и честный характер. Содержание коммерческих предложений (состав услуг) должно соответствовать услугам, закупаемым в данной закупке.
  14. Расчет начальной максимальной цены контракта необходимо производить в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» методом сопоставимых (рыночных) цен. Заказчики, применяющие статью 19 Закона о контрактной системе, не должны при расчете превышать предельные цены товаров, работ, услуг и (или) нормативные затраты.
  15. При расчете НМЦК заказчик обязан исходить из необходимости оказания полного комплекса мероприятий (услуг) в отношении всех подлежащих отлову животных.
  16. При формировании закупочной документации, необходимо учитывать, что закупки на отлов и содержание животных без владельца относятся к случаю, когда невозможно определить объемом подлежащих выполнению работ. В связи с этим, в соответствии с п.2 ст.42 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата оказанных услуг осуществляется по цене единицы услуги, исходя из объема фактически оказанных услуг, то есть по цене каждого мероприятия, которые будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в Извещении о проведении закупки и документации о закупке. В смете расходов должна быть установлена цена каждой услуги, входящей в комплекс мероприятий, так как в отношении каждого животного состав и объем оказанных услуг будет различным.
  17. При размещении закупки, объектом которой является только отлов и транспортировка животных без владельца, заказчик обязан указать в Техническом задании и проекте муниципального контракта адрес фактического нахождения приюта, в который подрядчику необходимо будет транспортировать отловленных животных, а также правовое основание взаимоотношений между заказчиком и приютом (заключенный договор с данным приютом на содержание животных без владельца, договор о намерениях, наличие у заказчика муниципального или государственного приюта и др.)
  18. Запрещено объявление следующих закупок:
    - в объекте закупки и/или закупочной документации которых содержится указание на отлов животных без владельца, при этом отсутствует указание на необходимость незамедлительной транспортировки животных без владельца в приют для осуществления в их отношении полного комплекса мероприятий (то есть, закупки на отлов «в никуда»), предусмотренного Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законо-

- дательные акты Российской Федерации», Методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, Методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них (после их принятия), а также настоящими Методическими указаниями,
- в объекте закупки и/или закупочной документации которых содержится указание на отлов животных без владельца с целью их умерщвления (отстрела/усыпления/иммобилизации/эвтаназии/утилизации/удаления с территории муниципального образования и иные аналогичные по смыслу формулировки),
  - в объекте закупки и/или закупочной документации которых содержатся иные аналогичные по смыслу формулировки, сводящиеся к отлову животных без владельца с последующим умерщвлением,
  - в закупочной документации которых указано число животных (или процент от общего числа), которые должны быть умерщвлены (эвтаназированы, усыплены, утилизированы) по итогам проведения осмотра специалистом в области ветеринарии,
  - в закупочной документации которых предусмотрено проведение полного комплекса мероприятий только для части из общего числа отловленных животных,
  - в закупочной документации которых предусмотрено проведение в отношении всех отловленных животных только части из полного комплекса услуг, при этом не объявлены закупки на все остальные мероприятия (услуги), входящие в полный комплекс услуг,
  - в закупочной документации которых отсутствует адрес фактического нахождения приюта, в который подрядчику необходимо будет транспортировать отловленных животных (в случае объявления закупки на отлов и транспортировку животных без владельца),
  - в закупочной документации которых содержатся нечеткие формулировки, дающие возможности их двоякой трактовки,
  - в закупочной документации которых имеются указания, противоречащие друг другу (взаимоисключающие требования),
  - в закупочной документации которой не указан метод регулирования численности популяции животных или метод регулирования численности указан неоднозначно, или указан метод регулирования, не соответствующий Федеральному закону от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,
- в закупочной документации которых указаны основания для эвтаназии (умерщвления), не предусмотренные действующим законодательством. Например, следующие: агрессивность или повышенная агрессивность, не социальность, одичалость, невостребованность собственниками, истечение срока содержания, потенциальная угроза для государства и общества, решение специалиста в области ветеринарии и другие.
19. При определении числа животных без владельца, подлежащих отлову и содержанию, целесообразно основываться на данных мониторинга численности популяции, проведенном в данном муниципальном образовании. Рекомендуется проведение мониторинга не реже двух раз в год. На услугу проведения мониторинга заказчиком может быть объявлена соответствующая закупка. Необходимо учитывать, что для эффективного снижения численности популяции животных без владельца целесообразно осуществление стерилизации (кастрации) не менее чем 80% от обитающих на определенной территории особей в год. Также необходимо учитывать биологические различия разных видов животных без владельца, целесообразность отлова и своевременность его осуществления.
  20. В проекте контракта должно быть указано, что истечение срока заключенного контракта не освобождает исполнителя (подрядчика) от обязанностей по дальнейшему содержанию животных, находящихся в приюте по факту на дату истечения контракта и выпуск которых в среду обитания является невозможным.
  21. Приложениями к муниципальному контракту должны являться бланки отчетных документов об оказанных услугах (в частности, Наряд-задание, Акт отлова, Индивидуальная учетная карточка животного, Акт выбытия, Журнал учета животных и пр.).
  22. Заказчик несет ответственность за приемку оказанных подрядчиком услуг по качеству и объему. В случае ненадлежащего обращения с животными без владельца, нарушения установленных законодательством требований, оказанные подрядчиком услуги должны быть признаны не со-

ответствующими требованиям качества и не подлежать оплате.

В ходе реализации контракта и при приемке оказанных в рамках контракта услуг Заказчику рекомендуется:

- Осуществлять регулярные выезды с целью контроля оказываемых подрядчиком услуг, в частности, на отловы животных без владельца, а также в приют,
- Осуществлять проверку отчетных документов, предоставленных подрядчиком, на предмет их полноты, непротиворечивости, соответствия зафиксированных в них сведений условиям контракта, а также нормам действующего законодательства: Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Методическим указаниям по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, Методическим указаниям по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них (после их принятия), а также настоящим Методическим указаниям,
- В ходе приемки оказанных услуг, помимо Актов оказанных услуг, актов отлова, индивидуальных учётных карточек на каждое животное, журнала учёта животных, актов выбытия животных, которые заполняются подрядчиками самостоятельно, целесообразно затребовать у подрядчиков отчётные документы, подтверждающие фактическое оказание и надлежащее качество услуг, такие как: договоры, заключённые с учреждениями, входящими в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, либо с иным специалистом в области ветеринарии, ветеринарной клиникой, имеющими право на осуществление ветеринарной деятельности, на оказание услуг по отлову и содержанию животных в объёме, предусмотренном заключёнными контрактами; акты оказанных услуг, счета, платёжные поручения, подтверждающие перечисление подрядчиками денежных средств за ветеринарные услуги по договорам, заключённым с учреждениями, входящими в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, либо с иным специалистом в области ветеринарии, ветеринарной клиникой, имеющими право на осуществление ветери-

нарной деятельности, на оказание услуг по отлову и содержанию животных в объёме, предусмотренном заключёнными контрактами; договоры, кассовые чеки, товарные накладные, иные платёжные документы, подтверждающие приобретение подрядчиками медикаментов, расходных материалов, дезинфицирующих средств, кормов, чипов и других материалов, необходимых подрядчикам для оказания услуг в объёме, предусмотренном заключёнными контрактами;

- Производить оплату оказанных подрядчиком услуг по цене единицы услуги исходя из объёма фактически оказанных услуг, то есть по цене каждого мероприятия, которые были фактически осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем цены контракта.

**Исполнитель: Юрисконсульт Ассоциации организаций и граждан по гуманному отношению к животным «Благополучие животных» Кузьменко Е.Г.**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 7 ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ТЕСТИРОВАНИЯ ПОВЕДЕНИЯ СОБАК ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИХ СОЦИАЛЬНОЙ СОВМЕСТИМОСТИ (РАЗРАБОТАНЫ АССОЦИАЦИЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН ПО ГУМАННОМУ ОТНОШЕНИЮ К ЖИВОТНЫМ «БЛАГОПОЛУЧИЕ ЖИВОТНЫХ»)**

### **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

- 1.1. Целью тестирования поведения собак является определение степени социальной совместимости и негативных отклонений в поведении (агрессивность, трусливость и т.п.) по поведенческим реакциям собак.

### **II. УСЛОВИЯ ДОПУСКА СОБАК**

- 2.1. К прохождению тестирования допускаются собаки, которые находились в условиях приюта для животных не менее 3-х и не более 7-ми дней.
- 2.2. Перед началом тестирования собака должна получить полное описание (пол, окрас, приблизительный возраст, иные признаки), чтобы была возможность ее точной идентификации.
- 2.3. Собака должна быть клинически здорова (без признаков заболевания/недомогания), что должно быть подтверждено ветеринарным специалистом.
- 2.4. В день тестирования собака должна быть голодной.



- 2.5. Перед началом тестирования собака должна находиться в данном помещении не менее часа.

### III. МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ ТЕСТИРОВАНИЯ И ОБОРУДОВАНИЕ

- 3.1. Тестирование должно проводиться в незнакомом для собаки помещении (комнате или вольере, расположенном на улице). Вольер должен иметь три глухие стенки и одну стенку, затянутую сеткой или оборудованную решеткой. Размер помещения/вольера должен быть достаточно большим, чтобы собака не испытывала боязни замкнутого пространства и могла свободно передвигаться. На передней (открытой) стенке вольера или у входа в комнату необходимо установить металлическую миску на высоте не более 20 см от пола и 20–30 см от края вольера. Миска должна быть прочно закреплена. На расстоянии 30–50 см от миски необходимо поставить стул.
- 3.2. Необходимо наличие корма в соответствии с требованиями конкретных этапов тестирования, а также металлической миски и ложки (или подобного инвентаря).
- 3.3. Для проверки реакции на другое животное необходимо наличие собаки, которая проявляет нейтральную реакцию на других собак.
- 3.4. Необходим помощник, который адекватно и в соответствии с описанием выполняет упражнения. Возраст помощников должен быть не моложе 18 лет. Помощник должен быть одет в нейтральную, не имеющую специальных запахов одежду. У помощника должны быть средства самозащиты (типа баллончика с газом и т.п.). Сотрудники организации, ранее вступавшие в контакт с тестируемой собакой, не могут выступать в качестве помощников.

### IV. СУДЕЙСТВО ТЕСТИРОВАНИЯ

- 4.1. Тестирование осуществляется комиссией, в состав которой обязательно должны входить ветеринарный врач и специалист по рабочим качествам собак (судья РКФ/специалист кинологической службы того или иного ведомства).
- 4.2. Рекомендуются, чтобы нагрузка на комиссию не превышала более 10 собак в день.
- 4.3. Члены комиссии должны располагаться таким образом, чтобы иметь возможность корректно оценить действия собаки, но при этом не служить для нее дополнительным/основным раздражителем.

### V. ПОРЯДОК прохождения Этапов И ИХ ОЦЕНКА

Все этапы должны проводиться в строгой очередности. Между окончанием одного этапа и началом следующего должно пройти не менее 5 минут.

#### 5.1. Этап «Реакция на еду в присутствии чужого человека».

##### Процедура проведения.

Помощник входит в вольер или в помещение, где находится собака, и кладет кусок корма в закрепленную на решетке или стенке миску. После этого отходит на 30–50 см от миски и встает боком к собаке. Помощник должен стоять в спокойной позе, не совершая никаких резких движений, краем глаза контролируя действия собаки. Допускается однократная спокойная речь перед дачей корма. Если собака активно нападает или резко выхватывает корм, то помощник должен оставаться таким же нейтральным. Если же нападение угрожает укусом, то необходимо применить средства самозащиты. В этом случае повторной дачи корма не производится. После окончания проверки помощник выходит из вольера/помещения. Время тестирования — 5–10 минут.

##### Варианты поведения собаки:

1. Не демонстрирует угрозу:
  - подходит к миске, берет еду и не отходит;
  - подходит к миске, нюхает, берет еду и уходит;
  - не подходит к миске, не берет еду, спокойно себя ведет
2. Показывает одно-два угрожающих движения, но потом успокаивается и:
  - подходит к миске, нюхает, берет еду и уходит;
  - не подходит к миске, не берет еду, но далее ведет себя спокойно.
3. Постоянно демонстрирует угрожающее поведение и страх: не подходит к миске, не берет еду, находится у дальней стенки помещения.
4. Постоянно демонстрирует угрожающее поведение: нападает на спокойно стоящего человека, в процессе нападения может схватить еду и съесть, но не успокаивается.

#### 5.2. Этап «Реакция на еду, предложенную чужим человеком».

Процедура проведения. Помощник входит в вольер или помещение, где уже находится тестируемая собака, и спокойно садится на стул, через 1 минуту достает корм/еду. Корм должен быть таким, чтобы его можно было держать в руке, не просыпая. Далее он предлагает собаке корм, не навязываясь собаке. Допускается однократная спокойная речь пе-

ред дачей корма. Во время тестирования помощник должен сидеть на стуле, не делая резких движений, краем глаза контролируя действия собаки. Если собака активно нападает или резко выхватывает корм, то помощник должен оставаться по возможности таким же нейтральным. Если же нападение угрожает укусом, то необходимо применить средства самозащиты. В этом случае повторной дачи корма не производится. После окончания проверки помощник выходит из вольера/помещения.

Время тестирования — 5–10 минут.

#### **Варианты поведения собаки:**

##### **1. Не демонстрирует угрозу:**

- подходит к человеку, берет еду и не отходит;
- подходит к человеку, нюхает, берет еду и уходит;
- не подходит к человеку, не берет еду, но ведет себя спокойно.

##### **2. Показывает одно-два угрожающих движения, но потом успокаивается и:**

- подходит к человеку, нюхает, берет еду и уходит;
- не подходит к человеку, не берет еду, но далее ведет себя спокойно.

3. **Постоянно демонстрирует угрожающее поведение и страх:** не подходит к человеку, не берет еду, находится у дальней стенки помещения.

4. **Постоянно демонстрирует угрожающее поведение:** нападает на спокойно сидящего человека, может попытаться выхватить еду и съесть, но после этого не успокаивается.

### **5.3. Этап «Реакция на резкие звуки».**

Процедура проведения. Помощник входит в помещение или вольер и останавливается на расстоянии 3–4 м от двери, причем он не должен располагаться по центру помещения или вольера.

Помощник должен стоять 2–3 минуты без резких движений боком к собаке, чтобы она привыкла к его присутствию. Затем помощник производит три удара подряд металлической ложкой по металлической миске (допускается любой инвентарь, с помощью которого можно воспроизвести подобные звуки). После трех ударов помощник продолжает находиться в помещении еще 2–3 минуты, никак не провоцируя собаку, и затем выходит из вольера/помещения.

Время тестирования — 5 минут.

#### **Варианты поведения собаки:**

##### **1. Не демонстрирует угрозу:**

- игнорирует звук, не проявляет интереса;
- слышит звук и оборачивается, но остается на месте;

- слышит звук, проявляет интерес и направляется к его источнику.

2. **Показывает одно-два угрожающих движения, но потом успокаивается:** слышит звук и начинает лаять, кидаться к решетке, но потом успокаивается.

3. **Постоянно демонстрирует угрожающее поведение и страх:** слышит звук, пугается, начинает лаять, пытается убежать.

4. **Постоянно демонстрирует угрожающее поведение:** слышит звук и с лаем направляется к его источнику; не успокаивается, когда звуки уже не раздаются.

### **5.4. Оценка.**

Во время тестирования необходимо обращать внимание на следующие черты поведения тестируемой собаки: общительность, уравновешенность, наличие/отсутствие страха или агрессивности, направленной против человека и/или животных. Также необходимо учитывать, насколько быстро собака адаптируется к ситуации, чужому человеку и чужой собаке.

Необходимо четко разделять недоверие, которое является нормальной реакцией собаки, и боязнь или страх, которые могут проявляться в реакции самозащиты. Любое проявление агрессивного поведения должно быть отмечено.

## **VI. ИТОГОВАЯ ОЦЕНКА**

Итоговая оценка определяется на основании оценок, полученных на всех четырех этапах:

1-й вариант. Если собака на 3-х из 3-х этапов показывает варианты реакции № 4, то это означает наличие ярко выраженного агрессивного поведения.

2-й вариант. Если собака на 3-х из 3-х этапов показывает варианты реакции № 3, то это означает наличие агрессивного поведения, в большей степени обусловленного страхом или боязнью.

3-й вариант. Если собака на 3-х из 3-х этапов показывает поведение №№ 1-2, то это означает, что она не проявляет поведения социальной несовместимости и в дальнейшем может коммуницировать с людьми и животными.

4-й вариант. Если собака на 2-х этапах показала варианты поведения №№ 3–4, а на 1-м — вариант №№ 1–2, то необходимо провести повторное тестирование не ранее, чем через 7 дней.

## **VII. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ТЕСТИРОВАНИЯ**

По результатам тестирования и итоговой оценке комиссия выносит заключение о дальнейшей реабилитации и месте пребывания.

Если собака получила оценку «Вариант 1», то это означает невозможность передачи ее новым владельцам или предоставления ей свободного перемещения в условиях поселения людей.

Если собака получила оценку «Вариант 2», то это означает необходимость проведения работы по ее социальному восстановлению, выводу из стресса. После этого необходимо проведение повторного тестирования и, если по его результатам она получит оценку «Вариант 4», то она может быть передана новым владельцам и/или иметь возможность коммуникации с людьми и животными.

Если собака получила оценку «Вариант 3», то это означает, что она может быть передана новым владельцам и/или иметь возможность коммуникации с людьми и животными.

**Разработано:**

**Доцент, кандидат с-х. наук,  
кафедра кормления и разведения животных  
РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева      Гладких М.Ю.**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 8**

### **ПРИМЕР АКЦИИ ПО ПОПУЛЯРИЗАЦИИ ПРИСТРОЙСТВА БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ ИЗ ПРИУТОВ**

#### **Фестиваль «Четвероногий друг»**

**(в рамках общегородского мероприятия «Пасхальный дар-2018»)**

**Сайт: <https://www.mos.ru/dar>**

**Стейкхолдеры:**

- Правительство Москвы (административная, информационная, ресурсная поддержка)
- ГБУ «Московские ярмарки» (общая организация мероприятия)
- Комитет ветеринарии города Москвы (организация мобильной ветеринарной станции, консультации ветеринаров посетителям мероприятия)
- ГБУ «Доринвест» (предоставление и экспонирование животных из муниципальных приютов)
- Пул благотворительных организаций помощи животным, имеющих статус юридического лица: БФ «Я свободен», БФ «Лапа дружбы», БФ «Собаки, которые любят», БФ «Дарящие надежду», БФ «Страна животных», Центр реабилитации животных «Юна», Центр содержания бездомных животных АНО «Домашний» и т.д. (организация мастер-классов, просветительских мероприятий, предоставление и экспонирование приютских и опекунских животных).
- Коммерческие организации, оказывающие услуги в зоосфере (консультации по дрессировке собак, услуги груминга и т.д.)

**Инструменты:**

- Выставка-пристройство приютских и опекунских животных
- Просветительские мероприятия и мастер-классы
- Фотогалерея, популяризирующая ответственное отношение к питомцам и пристройство приютских животных
- Мобильная ветеринарная станция
- Бесплатные просветительские буклеты о стерилизации животных

**Сроки и место реализации:** 7–15 апреля 2018 года, Москва, Тверской бульвар.

**Краткое описание:**

- В ходе мероприятия москвичи и гости столицы могли посетить мастер-классы и просветительские лекции, приобрести и пожертвовать корма и амуницию в пользу приютских животных, стать хозяевами приютских животных, экспонируемых на территории, а также получить консультации ветеринаров и кинологов, бесплатно вакцинировать своих питомцев непосредственно на площадке и узнать о возможности льготной стерилизации.
- Устроителями фестиваля «Пасхальный дар» был организован общий сбор денежных средств путем смс-пожертвований в пользу всех благотворительных организаций, принимавших участие в фестивале. По его итогам все финансовые пожертвования были распределены между участниками — благотворительными организациями в равных долях путем перечисления на их расчетные счета, с последующим контролем за их расходованием, согласно заранее заявленным и согласованным статьям.
- К участию в мероприятиях были привлечены представители шоу-бизнеса, разделяющие идеи помощи безнадзорным животным. Некоторых из них можно было увидеть в фотогалерее с животными, других — непосредственно на площадке фестиваля. Также селебрити активно выкладывали анонсы мероприятия в своих аккаунтах в социальных сетях.
- Важным событием, подчеркивающим социальную значимость мероприятия, стало его посещение мэром Москвы С.С. Собяниным, который пообщался с представителями благотворительных организаций с целью дальнейшей поддержки их конкретных проектов (которая была оказана в период с сентября 2018 по сентябрь 2019 года). Кроме того, мэр Москвы взял из приюта щенка, подав таким образом личный пример населению города.