



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » декабря 20 21 г.

№ 13875п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 22 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.12.2021 18:52  
№43016-8; 1.1



211213A5.doc

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 43016-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ

"О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5133; 2020, № 22, ст. 3383; № 31, ст. 5066; № 46, ст. 7213; № 52, ст. 8591) следующие изменения:

1) в статье 8:

а) в абзаце первом слова "В уставе товарищества" заменить словами

"1. В уставе товарищества";

б) в пункте 9 слово "порядок" заменить словами "правила определения размера взносов, порядок";

в) дополнить пунктом 17 следующего содержания:

"17) перечень вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания членов товарищества, по которым решение общего собрания может приниматься путем очно-заочного голосования или заочного голосования.";

г) дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. В случае, если общим собранием членов товарищества принято решение о возможности принятия решений, отнесенных в соответствии с настоящим Федеральным законом к компетенции общего собрания, с применением электронных или иных технических средств, в уставе товарищества наряду со сведениями, предусмотренными частью 1 настоящей статьи, также указываются:

1) перечень вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания членов товарищества, по которым решение такого собрания может приниматься с применением электронных или иных технических средств;

2) порядок принятия решений общего собрания членов товарищества с применением электронных или иных технических средств;

3) сайт товарищества в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии сайта), в том числе с использованием которого осуществляется голосование при принятии общим собранием решений путем очно-заочного голосования или заочного голосования с применением электронных или иных технических средств (за исключением голосования посредством передачи коротких текстовых сообщений) и (или) размещение информации о проведении общего собрания членов товарищества и его результатах, либо иной сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или информационная система, используемые товариществом для указанных целей;

4) порядок хранения и учета результатов голосования на общем собрании, проведенном с применением электронных или иных технических средств.;"

2) в статье 12:

а) в наименовании слово "принятия" заменить словом "приема";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Прием в члены товарищества осуществляется на основании заявления правообладателя садового или огородного земельного участка, расположенного в границах территории садоводства или огородничества,

которое подается в правление товарищества лично или посредством почтового отправления (заказным письмом) для его последующего рассмотрения правлением.";

в) часть 5 дополнить пунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания:

"4<sup>1</sup>) номер телефона для связи с заявителем, по которому в том числе может быть направлено сообщение, включая короткое текстовое сообщение;"

г) часть 7 изложить в следующей редакции:

"7. Рассмотрение правлением товарищества заявления, указанного в части 2 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном уставом товарищества, в срок, не превышающий тридцати календарных дней со дня подачи такого заявления.";

д) в части 8 слова "общим собранием членов" заменить словами "правлением";

3) статью 14 дополнить частью 7<sup>1</sup> следующего содержания:

"7<sup>1</sup>. Указываемые в уставе товарищества правила определения размера взносов должны предусматривать порядок расчета размера взносов в виде текстового описания и (или) формулы расчета. Положения настоящей части применяются по аналогии при расчете размера платы, предусмотренной частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона.";

4) в статье 17:

а) в части 1:

в пункте 6 после слова "огородничества," дополнить словами "в собственность ресурсоснабжающих организаций,";

в пункте 7 слова "прием граждан в члены товарищества," исключить;

пункт 10 изложить в следующей редакции:

"10) распределение образованных на основании утвержденного проекта межевания территории садовых или огородных земельных участков между членами товарищества с указанием условных номеров земельных участков для их последующего предоставления в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации;"

дополнить пунктом 25 следующего содержания:

"25) принятие решения о возможности применения электронных или иных технических средств при принятии решений общим собранием членов товарищества и о включении в устав товарищества перечня вопросов, указанных в части 2 статьи 8 настоящего Федерального закона.";

б) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Общее собрание членов товарищества вправе принимать решения по иным вопросам деятельности садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, не предусмотренным частью 1 настоящей статьи.";

в) в части 2 цифры "21 - 24" заменить цифрами "21 - 25";

г) в части 3 цифры "4 - 6" заменить цифрами "4 - 6<sup>1</sup>";

д) в части 15 первое предложение дополнить словами ", а также способ ознакомления с проектами документов и иными материалами, планируемыми к рассмотрению на общем собрании членов товарищества";

е) в части 16 цифры "4 - 6" заменить цифрами "4 - 6<sup>1</sup>";

ж) часть 21 изложить в следующей редакции:

"21. Решение общего собрания членов товарищества может быть принято путем очно-заочного голосования или заочного голосования в случаях, определенных уставом товарищества.";

з) дополнить частью 21<sup>1</sup> следующего содержания:

"21<sup>1</sup>. Очное голосование, очно-заочное голосование или заочное голосование может быть проведено с применением электронных или иных технических средств с учетом особенностей, установленных статьей 17<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.";



и) дополнить частью 21<sup>2</sup> следующего содержания:

"21<sup>2</sup>. Заочное голосование также может быть проведено с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.";

к) в части 22 цифры "4 - 6" заменить цифрами "4 - 6<sup>1</sup>", цифры "21 - 24" заменить цифрами "21 - 25";

л) часть 23 признать утратившей силу;

м) в части 27 цифры "4 - 6" заменить цифрами "4 - 6<sup>1</sup>";

5) дополнить статьей 17<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 17<sup>1</sup>. Особенности принятия решений общего собрания членов товарищества с применением электронных или иных технических средств**

1. Уведомление о проведении общего собрания членов товарищества:

1) направляется в форме электронного сообщения (посредством электронной почты или передачи коротких текстовых сообщений в соответствии со сведениями, представленными правообладателями садовых или огородных земельных участков для внесения в реестр членов товарищества);

2) размещается на сайте товарищества в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии сайта) или ином

сайте либо в информационной системе, которые указаны в уставе товарищества;

3) размещается на информационном щите, расположенном в границах территории садоводства или огородничества.

2. В уведомлении о проведении общего собрания членов товарищества путем очно-заочного, заочного голосования с применением электронных или иных технических средств наряду со сведениями, указанными в части 15 статьи 17 настоящего Федерального закона, указываются дата и время начала и окончания заочного голосования по вопросам повестки общего собрания членов товарищества, сведения об используемых электронных или иных технических средствах, а также адрес электронной почты и (или) номер телефона для направления участниками общего собрания подтверждения факта участия в голосовании и решений по вопросам, включенным в повестку общего собрания членов товарищества, либо иной порядок подтверждения факта участия в голосовании и направления таких решений, установленный уставом товарищества.

3. При проведении очного голосования, предусматривающего совместное дистанционное участие, в уведомлении о проведении общего собрания членов товарищества указываются перечень вопросов,

подлежащих рассмотрению на общем собрании членов товарищества, способ проведения такого голосования, предусмотренный частью 7 настоящей статьи, дата, время и место проведения общего собрания членов товарищества (в случае проведения голосования, предусматривающего возможность присутствия), а также сведения об используемых электронных или иных технических средствах.

4. Голосование на общем собрании членов товарищества путем передачи коротких текстовых сообщений осуществляется без использования сайта или информационной системы, указанных в пункте 3 части 2 статьи 8 настоящего Федерального закона.

5. Продолжительность заочного голосования по вопросам повестки общего собрания членов товарищества с применением электронных или иных технических средств должна составлять не менее семи дней (без перерывов) с даты и времени начала проведения такого голосования.

6. При проведении голосования в очно-заочной форме заочное голосование с применением электронных или иных технических средств должно быть завершено до дня проведения очного обсуждения вопросов повестки общего собрания членов товарищества.

7. Голосование с применением электронных или иных технических средств осуществляется в порядке, установленном уставом товарищества, при соблюдении следующих условий:

1) проверка личности участников голосования, которая заключается в необходимости подтверждения факта участия в голосовании лица, сведения о котором содержатся в реестре членов товарищества и которое заявило о своем участии в общем собрании членов товарищества посредством отправления сообщения с адреса электронной почты и (или) с номера телефона, содержащихся в указанном реестре. В случае проведения голосования с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг проверка личности участников голосования осуществляется посредством единой системы идентификации и аутентификации;

2) направление участниками голосования решений в электронной форме посредством отправления сообщения с адреса электронной почты и (или) с номера телефона, содержащихся в реестре членов товарищества, либо с использованием сайта товарищества в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии сайта), иного сайта или информационной системы, указанных в уставе товарищества;

3) уведомление участника голосования о получении его решения с указанием даты и времени поступления решения лицу, осуществляющему подведение итогов такого голосования;

4) обеспечение тайны голосования в случае, указанном в части 5 статьи 16 настоящего Федерального закона.

8. При проведении очного голосования с применением электронных и иных технических средств, предусматривающего совместное дистанционное участие, может предусматриваться также возможность присутствия лиц, обладающих правом голосовать на общем собрании членов товарищества, в месте его проведения, либо, если это предусмотрено уставом товарищества, место его проведения не определяется и возможность присутствия в таком месте не предусматривается. При проведении указанного голосования может осуществляться его видеозапись.

9. При проведении очно-заочного и заочного голосования с применением электронных или иных технических средств допускается направление решений лиц, имеющих право голосовать на общем собрании членов товарищества, в письменной форме, в порядке, предусмотренном статьей 17 настоящего Федерального закона.

10. Решения общего собрания членов товарищества, принятые с применением электронных или иных технических средств, оформляются протоколом с указанием результатов голосования и приложением информации о решении каждого участника голосования по пунктам повестки такого собрания, сведений об участнике голосования (фамилия, имя, отчество, адрес электронной почты, номер телефона (в случае, если решение было направлено с номера телефона, указанного в реестре членов товарищества), иные сведения, предусмотренные уставом товарищества в соответствии с частью 7 настоящей статьи), а также с указанием даты и времени поступления лицу, осуществляющему подведение итогов такого голосования, решения участника голосования.

11. В случае проведения очного голосования, предусматривающего совместное дистанционное участие, без определения места его проведения и возможности присутствия в таком месте, в протоколе общего собрания членов товарищества место проведения такого собрания не указывается.

12. Видеозапись проведения очного голосования, предусматривающего совместное дистанционное участие (в случае осуществления такой записи), прилагается к протоколу общего собрания членов товарищества на электронном носителе.";

б) в статье 18:

а) часть 3 дополнить предложением следующего содержания:

"В случае, если количество членов товарищества не превышает шестидесяти человек, количество членов правления товарищества должно составлять три человека.";

б) часть 7 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

"16) прием граждан в члены товарищества.";

7) в статье 23:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. В целях обеспечения устойчивого развития территории садоводства или огородничества, в том числе установления границ такой территории, образования находящихся в государственной или муниципальной собственности садовых и огородных земельных участков для их дальнейшего предоставления гражданам, образования земельных участков общего назначения, осуществляется подготовка проекта межевания территории. Разработка проекта планировки территории садоводства или огородничества не требуется, но может быть осуществлена по решению общего собрания членов товарищества. В случае, если подготовка и утверждение проекта планировки территории не осуществляются, при подготовке проекта межевания территории на

чертежах межевания территории садоводства или огородничества отображаются в том числе устанавливаемые и (или) изменяемые границы такой территории.";

б) дополнить частью 4<sup>1</sup> следующего содержания:

"4<sup>1</sup>. Подготовка проекта межевания территории и проекта планировки территории садоводства или огородничества осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности с учетом требований настоящей статьи. Проект межевания территории и проект планировки территории, подготовленные в отношении территории садоводства или огородничества, до их утверждения должны быть одобрены решением общего собрания членов товарищества.";

в) в части 5 слова "документации по планировке территории" заменить словами "проекта межевания территории";

г) в части 9 слова "документации по планировке территории" заменить словами "проекта межевания территории";

д) часть 11 после слов "земельные участки" дополнить словами ", земельные участки общего назначения";

8) в части 3 статьи 25 слова "при условии, что все собственники земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, выразили согласие на приобретение



соответствующей доли в праве общей собственности на такое имущество" заменить словами "при условии принятия такого решения общим собранием членов товарищества в соответствии с требованиями статьи 17 настоящего Федерального закона";

9) часть 3 статьи 26 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) создавать информационные системы либо обеспечивать развитие существующих информационных систем в целях их использования для проведения голосования на общем собрании членов садоводческих и огороднических товариществ.";

10) в статье 54:

а) в части 9 слово "наименований" дополнить словом ", назначения";

б) в части 11 слово "наименований" дополнить словом ", назначения".

## **Статья 2**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2011, № 30, ст. 4562; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 10, ст. 1418; № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4378; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4294; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4766, 4829; 2018, № 27, ст. 3947, 3954; № 32,

ст. 5133, 5135; 2019, № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8581; 2021, № 1, ст. 33; № 27, ст. 5054) следующие изменения:

1) подпункт 2 пункта 3 статьи 11<sup>3</sup> дополнить словами ", с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

2) пункт 4 статьи 11<sup>4</sup> после слов "садоводства или огородничества" дополнить словами "для собственных нужд (далее также - ведение садоводства, ведение огородничества)";

3) в пункте 4 статьи 39<sup>10</sup> слова "проекта планировки территории и" исключить;

4) статью 39<sup>18</sup> дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8. Положения настоящей статьи не применяются в случае предоставления садовых и огородных земельных участков гражданам для собственных нужд в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39<sup>3</sup>, подпунктом 7 пункта 2 статьи 39<sup>6</sup> настоящего Кодекса.";

5) пункт 2 статьи 77 дополнить словами ", либо на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства".

### Статья 3

Внести в статью 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2006, № 27, ст. 2881; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4009; № 48, ст. 5812; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 19, ст. 2281; № 52, ст. 6418; 2011, № 1, ст. 47; № 30, ст. 4562; № 51, ст. 7448; 2013, № 23, ст. 2881; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4072; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 9; № 24, ст. 3369; 2016, № 22, ст. 3097; № 27, ст. 4294, 4306; 2017, № 25, ст. 3593; № 27, ст. 3940; № 31, ст. 4766; 2018, № 1, ст. 90; 2019, № 31, ст. 4426) следующие изменения:

1) в пункте 2<sup>7</sup>:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

"2<sup>7</sup>. До 1 марта 2031 года члены некоммерческих организаций, созданных до 1 января 2019 года для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, и члены садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, созданных путем реорганизации таких некоммерческих организаций, а также граждане, прекратившие членство в указанных организациях вследствие их ликвидации или исключения из Единого государственного реестра

юридических лиц в связи с прекращением деятельности юридического лица, имеют право независимо от даты вступления в члены указанных некоммерческих организаций приобрести земельный участок, предназначенный для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, без проведения торгов в собственность бесплатно, если такой земельный участок соответствует в совокупности следующим условиям:";

б) в абзаце пятом слова "1 марта 2022 года" заменить словами "1 марта 2031 года";

2) абзац второй пункта 2<sup>8</sup> изложить в следующей редакции:

"схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории, подготовленная гражданином. Представление данной схемы не требуется при наличии утвержденного проекта межевания территории, в границах которой расположен земельный участок, некоммерческой организации, указанной в абзаце первом пункта 2<sup>7</sup> настоящей статьи, либо при наличии описания местоположения границ такого земельного участка в Едином государственном реестре недвижимости;"

3) в пункте 2<sup>9</sup>:

а) абзацы первый и второй изложить в следующей редакции:

"2<sup>9</sup>. В случае, предусмотренном пунктом 2<sup>7</sup> настоящей статьи, предоставление в собственность или в аренду земельного участка общего

назначения осуществляется на основании решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, указанных в статье 39<sup>2</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, заявления указанных в абзаце пятом пункта 2<sup>7</sup> настоящей статьи собственников земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, или лица, уполномоченного на подачу соответствующего заявления решением общего собрания членов товарищества. К такому заявлению прилагаются:

схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории, подготовленная заявителем (заявителями). Представление данной схемы не требуется при наличии утвержденного проекта межевания территории, в границах которой расположен земельный участок, либо описания местоположения границ такого земельного участка в Едином государственном реестре недвижимости;"

б) в абзаце третьем слово "выписки" заменить словом "выписка";

в) в абзаце четвертом слова "учредительных документов" заменить словами "учредительные документы";

4) в пункте 2<sup>10</sup>:

а) в абзаце первом после слова "принять" дополнить словами "решение о предварительном согласовании предоставления или", слова "об отказе в его предоставлении" заменить словами "об отказе в предварительном согласовании его предоставления или об отказе в его предоставлении";

б) абзац второй признать утратившим силу;

5) дополнить пунктом 2<sup>11</sup> следующего содержания:

"2<sup>11</sup>. Решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка является основанием для предоставления земельного участка в собственность бесплатно в порядке, установленном статьей 39<sup>17</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных положениями пунктов 2<sup>7</sup> - 2<sup>10</sup> настоящей статьи.

На отношения, регулируемые пунктами 2<sup>7</sup> - 2<sup>10</sup> настоящей статьи, не распространяются положения подпункта 2 пункта 3 статьи 11<sup>3</sup>, подпункта 6 пункта 1, пункта 2 статьи 39<sup>15</sup>, подпунктов 8 - 10 статьи 39<sup>16</sup>, подпункта 4 пункта 1, пункта 2 статьи 39<sup>17</sup> Земельного кодекса Российской Федерации.";

б) дополнить пунктом 31 следующего содержания:

"31. Положения пункта 6 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации не распространяются на сельскохозяйственные угодья,

в отношении которых до 1 января 2019 года в соответствии с правилами землепользования и застройки либо в ином предусмотренном в соответствии с законом порядке был установлен вид разрешенного использования, предусматривающий возможность ведения гражданами садоводства для собственных нужд. При этом параметры жилого дома, садового дома, созданных на садовых земельных участках, должны соответствовать параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, указанным в пункте 39 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации."

#### **Статья 4**

Внести в статью 41 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2016, № 27, ст. 4306; 2018, № 32, ст. 5135; 2021, № 1, ст. 33) следующие изменения:

1) в части 5 после слов "применительно к" дополнить словами "территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд,";

2) дополнить частью 6<sup>1</sup> следующего содержания:

"6<sup>1</sup>. Особенности содержания документации по планировке территории садоводства или огородничества устанавливаются

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации."

### **Статья 5**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпункта "и" пункта 4 статьи 1 Федерального закона.

2. Подпункт "и" пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации





## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

1. В соответствии с пунктом 71 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р, разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект).

Положения законопроекта направлены на совершенствование регулирования корпоративных и земельно-имущественных отношений, возникающих при ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, в целях устранения проблем, выявленных по результатам мониторинга правоприменения Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон № 217-ФЗ).

Для многих садоводческих и огороднических некоммерческих организаций остается актуальным вопрос оформления права общей долевой собственности на земельные участки общего назначения, а именно сложности, связанные с процедурой оформления прав на такие участки.

В частности, согласно данным Единого государственного реестра недвижимости, по состоянию на 1 января 2020 г. государственная регистрация перехода права на земельный участок общего назначения в общую долевую собственность собственников садовых и огородных земельных участков осуществлена в отношении 7 (семи) земельных участков.

Указанная проблема в первую очередь была связана с необходимостью получения в рамках проведения общего собрания членов товарищества согласия всех собственников садовых или огородных земельных участков на приобретение земельного участка в общую долевую собственность, а также обусловлена значительными временными и финансовыми затратами граждан, связанными с подготовкой документации по планировке территории,

на основании которой осуществляется образование садовых и огородных земельных участков и земельных участков общего назначения.

В целях совершенствования законодательства в указанной сфере законопроектом предлагается предусмотреть следующее:

исключение требования о необходимости согласия всех собственников садовых или огородных земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, при принятии общим собранием членов товарищества решения о безвозмездной передаче недвижимого имущества общего пользования, расположенного в границах такой территории, принадлежащего товариществу на праве собственности, в общую долевую собственность собственников садовых или огородных земельных участков, сохранив общие требования к принятию такого решения, предусмотренные статьей 17 Закона № 217-ФЗ (т.е. при условии обеспечения кворума решение принимается квалифицированным большинством не менее двух третей голосов от общего числа присутствующих на общем собрании членов товарищества, в том числе с учетом результатов голосования лиц, указанных в части 1 статьи 5 Закона № 217-ФЗ);

исключение необходимости образования садовых и огородных земельных участков из земельных участков, находящихся в частной собственности, на основании документации по планировке территории с целью снижения затрат садоводческих и огороднических некоммерческих организаций, а также их членов;

исключение требования о разработке проекта планировки территории для садоводческих товариществ с целью снижения затрат садоводческих и огороднических некоммерческих организаций, а также их членов (необходимость разработки проекта планировки территории будет определяться общим собранием членов товарищества).

При этом во избежание земельных споров и обеспечения комплексного развития территорий ведения садоводства и огородничества требование об образовании садовых и огородных земельных участков из земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на основе проекта межевания территории при их первичном предоставлении сохраняется.

2. Законопроектом также предусматриваются иные изменения, направленные на упорядочивание земельно-имущественных отношений в границах территории ведения садоводства или огородничества:

исключаются противоречия в положениях пунктов 2.1 и 2.7 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ "О введении в действие

Земельного кодекса Российской Федерации" (далее - Закона № 137-ФЗ), в том числе с учетом положений проекта федерального закона № 1243284-7 "О внесении изменений отдельные законодательные акты Российской Федерации", который планируется к принятию Государственной Думой на осенней сессии 2021 г., в части срока действия упрощенного порядка приватизации земельных участков, образованных из земельных участков, предоставленных ранее созданным некоммерческим организациям для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства;

распространение "упрощенного" порядка приватизации земельных участков, предусмотренного пунктами 2.7 - 2.10 статьи 3 Закона № 137-ФЗ, в отношении членов ликвидированных некоммерческих организаций;

устанавливается возможность принятия уполномоченным органом решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка, предусмотренного пунктами 2.7 - 2.10 статьи 3 Закона № 137-ФЗ;

принимая во внимание отсутствие в проектах организации и застройки территорий садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих организаций актуальных сведений о местоположении границ земельных участков, в рамках вышеуказанного упрощенного порядка приватизации исключается возможность представления сведений о местоположении границ испрашиваемых земельных участков на основании проектов организации и застройки таких территорий. При этом сохраняется возможность представления схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территорий, подготовленной гражданином, в случае отсутствия утвержденного проекта межевания территории.

3. Также в рамках мониторинга правоприменения Закона № 217-ФЗ был выявлен ряд проблем, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью садоводческих и огороднических товариществ, наиболее острыми из которых являются ограничение подходов к определению размеров взносов, а также обеспечение кворума при проведении общих собраний членов товарищества.

В частности, для удобства граждан, ведущих садоводство и огородничество, предлагается конкретизировать положения Закона № 217-ФЗ, указав, что правила расчета взносов должны быть приведены в виде формулы и (или) текстового описания, что обеспечит более простое восприятие этих правил, повысит гарантии прав граждан при возможном оспаривании в суде решений общего собрания об установлении размера взносов.

4. В рамках положений статьи 181.2 главы 9.1 Гражданского кодекса с учетом изменений, предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2021 г. № 225-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса

Российской Федерации", направленных на регулирование вопросов дистанционного участия в собраниях, в целях обеспечения необходимого кворума общего собрания членов товарищества, повышения оперативности принятия решений таких собраний, а также снижения затрат на их проведение, законопроектом предусматривается возможность голосования в очно-заочной и заочной форме с использованием электронных средств, в том числе с использованием Федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", при принятии решений общим собранием членов товарищества.

Указанное предложение было поддержано 71 субъектом Российской Федерации, а также рядом общественных организаций в сфере ведения садоводства и огородничества.

В целях обеспечения кворума общего собрания членов товарищества законопроектом также предусматривается возможность проведения очного голосования в форме совместного дистанционного участия. Следует отметить, что возможность проведения очного голосования в подобной форме в настоящее время предусмотрена законодательством, регулирующим деятельность акционерных обществ.

При этом в целях обеспечения учета и идентификации голосов участников общего собрания членов товарищества при формировании итогового решения законопроектом устанавливаются основные условия проведения такого голосования, закрепив за товариществом право самостоятельно выбирать электронные или иные технические средства, посредством которых будет осуществляться голосование, а также устанавливать порядок принятия решений общего собрания членов товарищества с применением указанных средств. В случае проведения голосования с использованием Федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" идентификация участников осуществляется с использованием Федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации".

Реализация механизма голосования членов общего собрания садоводческих и огороднических товариществ посредством Федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" предполагается осуществить за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на

реализацию федерального проекта "Цифровое государственное управление" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Также законопроектом предусматривается право органов государственной власти и местного самоуправления в рамках оказания мер поддержки в сфере садоводства и огородничества, создавать информационные системы, а также обеспечивать развитие существующих информационных систем для использования таких систем товариществами в указанных целях.

В целях обеспечения кворума законопроектом упрощена процедура принятия решений общим собранием членов товарищества в очно-заочной форме (исключена необходимость дважды проводить процедуру очного обсуждения вопросов по одним и тем же вопросам).

5. Законопроектом в целях обеспечения реализации переходных положений Закона № 217-ФЗ в частях 9, 11 статьи 54 названного закона уточняются сведения, которые вносятся в Единый государственный реестр недвижимости о жилых и нежилых строениях.

В целях исключения рисков привлечения к ответственности товариществ, образовавшихся в советское время на сельскохозяйственных угодьях либо впоследствии на землях бывших совхозов и колхозов до 1 января 2019 г., законопроектом ограничивается действие положений пункта 6 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации, введенных Законом № 217-ФЗ, в отношении сельскохозяйственных угодий с видом разрешенного использования, предусматривающим возможность ведения гражданами садоводства.

6. Также в целях повышения эффективности управления деятельностью некоммерческих товариществ законопроектом уточняются иные отдельные положения Закона № 217-ФЗ, в том числе:

уточняются требования к количеству членов правления товарищества;

расширяется перечень вопросов, рассматриваемых общим собранием членов товарищества;

предусматривается необходимость уведомления участников общего собрания о способе ознакомления с проектами документов.

Кроме того, в целях совершенствования корпоративных отношений некоммерческих товариществ законопроектом предусматривается изменение порядка принятия в члены товарищества (на основании решения правления товарищества).

Следует отметить, что Законом № 217-ФЗ предусмотрен закрытый перечень оснований отказа в приобретении членства товарищества. Таким образом, фактически рассмотрение заявлений о приеме в члены и принятие

соответствующих решений носит формальный характер. В связи с этим представляется, что вынесение таких вопросов на рассмотрение общего собрания членов товарищества нецелесообразно.

Вместе с тем в целях исключения случаев затягивания сроков рассмотрения заявлений о приеме в члены товарищества законопроект дополнен положениями, предусматривающими 30-дневный срок рассмотрения соответствующих заявлений.

Законопроект не устанавливает требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не приведет к изменению объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, уменьшению доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и не потребует выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация механизма голосования членов общего собрания садоводческих и огороднических товариществ посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг предполагается осуществить за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на реализацию федерального проекта "Цифровое государственное управление" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.





## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, актов федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 декабря 2021 г. № 3674-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Бутовецкого Алексея Игоревича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин